

# **PROGRAMA DE GOBIERNO MUNICIPALIDAD DE LIBERIA 2020-2024**

---



**Alejandra Larios Trejos**

**CANDIDATA A ALCALDESA | PARTIDO LIBERACIÓN NACIONAL**

***ALCALDÍA DE LIBERIA: las personas indicadas  
para tener un mejor cantón***

**ALCALDESA**

Alejandra Larios Trejos

**PRIMERVICEALCALDE**

Mario Zúñiga García

**SEGUNDA VICEALCALDESA**

Ivonne Leiva Baltodano

## PRESENTACIÓN

Tengo el gusto de presentarles la propuesta programática para la futura gestión municipal del cantón de Liberia, en el periodo 2020-2024, que hemos construido los aspirantes a la Alcaldía y al Concejo Municipal por el Partido Liberación Nacional. La misma fue hecha con base en información suministrada por expertos en diversas materias, pero también por muchas personas liberianas, que desean vivir en un cantón próspero, sostenible y seguro.

Se abarcarán los puntos más importantes que se desarrollarán en el próximo gobierno municipal: programas, proyectos y acciones que consideramos necesarios para impulsar el progreso social del cantón.

Nos hemos propuesto hacer un plan de gobierno municipal con un contenido simple y fácil de entender, que inicia con un diagnóstico local que permita identificar claramente las principales necesidades de las personas pobladoras del cantón de Liberia. A partir de estos resultados se han desarrollado los principales ejes de trabajo, una propuesta u oferta política acorde con la situación actual del cantón. Para cada uno de ellos se explica cómo se espera realizar o desarrollar este plan de gobierno.

Quienes formamos este equipo de trabajo trabajaremos por el mayor bienestar de los munícipes de Liberia, convencidos, que como decía don Pepe, “cuando las cosas van mal hay que luchar. Cuando van bien hay que emprender nuevas luchas”.

Es necesario seguir trabajando por un Liberia próspero, inclusivo, amigable con el medio ambiente, y para ello, nos haremos valer de las fortalezas de nuestro cantón para el mayor bienestar de la mayoría.

*Alejandra Larrios Trejos*

## I. Antecedentes

Liberia es el cantón primero de la provincia de Guanacaste (ver figura N°1). Surgió en la segunda mitad del siglo XVIII, el 4 de septiembre de 1769, con el nombre de pueblo de Guanacaste. Limita al este con Bagaces, al oeste con el Océano Pacífico, al norte y noroeste con La Cruz, al noreste con Upala y al sur con Carrillo.

**Figura N°1. Cantón de Liberia: ubicación geográfica respecto a la provincia de Guanacaste y Costa Rica.**



Fuente: MINAIE, 2011.

### 1.1 Históricos

En la época precolombina el territorio que actualmente corresponde al cantón de Liberia formó parte de una provincia de los indígenas denominados Chorotegas cuyos dominios comprendían desde la península de Nicoya hasta el lago Nicaragua, constituido por varios poblados o señoríos.

La región fue descubierta por Gil González Dávila en 1522, en su marcha hacia los dominios del cacique Nicarao conocido por los españoles como el país de los lagos, hoy Nicaragua). En enero de 1561 Juan de Cavallón, procedente de Granada, pasó por la zona en su expedición que llegó al Valle Central. En setiembre de 1562 transitó por este territorio Juan Vázquez de Coronado quien traía ganado vacuno y caballos desde León. También pasó por la región Perafán de Ribera en su viaje a Cartago.

Liberia es uno de los cantones más antiguos del país, aunque nació bajo otro nombre. A principios del siglo XVII, habitantes de Rivas y Granada de Nicaragua, reconocieron el potencial que tenían para el desarrollo de la ganadería los terrenos ubicados entre el Golfo de Nicoya y estas dos ciudades nicaragüenses, por lo que formaron haciendas dedicadas a esta actividad, tierras ubicadas en el valle

del río Tempisque.

La tradición oral cuenta que en el sitio de la intersección de los caminos que comunicaban a Rivas con Bagaces y Nicoya, se ubicaban unas pequeñas haciendas conocidas como “El Guanacaste”, donde a mediados del siglo XVIII se comenzó a formar una incipiente villa, a corta distancia del río Liberia. Se inició como lugar de descanso, donde después de largas jornadas de travesía entre Nicaragua y los pueblos de Costa Rica, algunos viajeros aprovechaban la sombra de los árboles para descansar y pernoctar, y la proximidad de riachuelos para hidratarse a sí mismos y a sus animales. Este sitio fue escogido también por ser un lugar seco donde se podía descansar con seguridad y donde en poco tiempo comenzó a surgir un incipiente comercio que pronto daría origen a aquel poblado.

Lo que surgiera como lugar de descanso, pronto creció y el 4 de septiembre de 1769 dio lugar a su fundación (aunque sin acto jurídico formal de fundación), con la construcción de la primera ermita, con el nombre de Guanacaste. A principios del siglo XIX el llamado “Anexo de Guanacaste” (nombre antiguo del lugar), tenía 912 habitantes; de éstos 45 eran españoles, 47 indios, 30 ladinos y 790 mulatos, zambos y pardos. En 1836, el número de habitantes ya ascendía a 1.866 y tan solo 28 años después ya se contabilizaban 4.007 habitantes.

En julio de 1824, sus vecinos declinaron la invitación del gobierno de Nicaragua para unirse a ese país, y pasó a formar parte de Costa Rica en 1826, debido a una ley del Congreso Federal de Centroamérica, que agregó a nuestro país todo el territorio del antiguo Partido de Nicoya. Gradualmente desplazó a Nicoya como principal población del territorio y fue erigida en cabecera del Departamento de Guanacaste.

En 1831, se le otorgó el título de villa al pueblo de Guanacaste (hoy Liberia). Cuatro años más tarde, esta villa formó parte del Departamento de igual nombre, uno de los tres en los que se dividió el territorio nacional en esa oportunidad. Mediante el Decreto Legislativo Nº167 del 7 de diciembre de 1848, en el artículo Nº9, se menciona "Guanacaste" como cantón primero de la provincia del mismo nombre.

El 30 de mayo de 1854, un decreto del gobierno cambió el nombre de la ciudad de Guanacaste a la ciudad de Liberia. El nombre de la provincia de Guanacaste fue cambiado a Moracia en honor del entonces presidente de Costa Rica Juan Rafael Mora Porras. Luego del golpe de Estado dado al Presidente Mora Porras, la provincia volvió a llamarse definitivamente Guanacaste, pero su cabecera mantuvo el nombre de Liberia (Decreto Legislativo 22 de 4 de noviembre de 1862, "Ordenanzas Municipales"). "Moracia" subsiste en la nomenclatura de un céntrico barrio de la ciudad de Liberia.

En 1864 se creó una escuela de primeras letras para niñas. En 1904 se construyó el edificio de la escuela que hoy lleva el nombre de Ascensión Esquivel Ibarra. En 1945 inició sus actividades docentes el Instituto de Guanacaste, en 1949 se creó la Escuela Normal Rural de Guanacaste y en

1972 se inauguró el Centro Regional de Guanacaste de la Universidad de Costa Rica.

## 1.2. Procedencia del nombre

Su nombre proviene de la raíz latina **LIBER**, que significa: libre e independiente en lo político y en lo social.

Por extensión, Libera significa «Tierra libre». Este término posiblemente es asociado a la libre determinación de gobernarse del cantón y la provincia como tal.

Respecto al nombre, el escritor Miguel Salguero señala que el origen es confuso y existen varias versiones. La más conocida indica que se debe a la creación del país de Liberia en África, establecido con esclavos libertos procedentes de Estados Unidos para esos años.

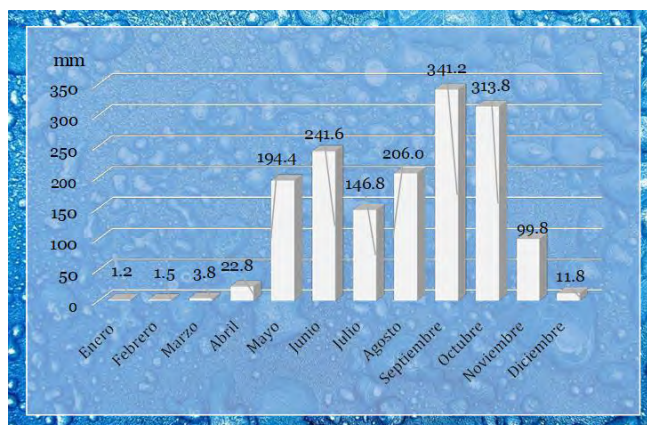
## 1.3. Clima

La región de Liberia tiene un clima cálido y presenta un período relativamente seco durante el año, que recuerda las características de los climas estacionales del Pacífico. Se clasifica el clima de Liberia como "clima subhúmedo seco, muy caliente, con exceso moderado de agua".

Se caracteriza por ser fresco y ventoso desde noviembre hasta febrero, cálido y seco en los meses de marzo y abril, así como lluvioso y húmedo desde finales de abril hasta finales de noviembre, con fuertes lluvias en septiembre y octubre.

La precipitación promedio anual, para un registro de 61 años, es de 1.584.7 mm. Los meses de junio (241.6 mm), setiembre (341.2 mm) y octubre (313.8 mm) suelen ser los más lluviosos, aportando 15,2 %, 21,5 % y 19,8 % respectivamente de la precipitación promedio anual. La estación seca se extiende desde diciembre a abril (Gráfico N°1).

**Gráfico 1. Precipitación promedio mensual y extremos (mm) en la estación Liberia, período 1957-2017.**



Fuente: IMN, 2017.

La temperatura promedio mensual en Liberia presenta poca variación de un mes a otro, pero sí ocurre una apreciable oscilación en cualquier mes entre la temperatura máxima y la mínima del día. En promedio, la oscilación anual es de aproximadamente 3,0 °C. La máxima promedio anual es de 35,1 °C, la mínima promedio anual es 19,3 °C y el promedio anual es de 27,2 °C. Los extremos históricos en la ciudad de Liberia son de 12,8 °C como temperatura mínima y 40,1 °C como temperatura máxima. El mes con temperatura más alta es abril, con un promedio de 37,7 °C.

Mientras tanto, las tierras del cantón ubicadas en la Cordillera de Guanacaste gozan de un clima templado a frío, condicionado por la altitud, con una variación significativa en la humedad absoluta. Su punto más frío se encuentra en las cumbres del macizo volcánico Rincón de la Vieja, donde las temperaturas pueden descender hasta los 5°C.

#### **1.4. Geografía**

Las coordenadas geográficas medias del cantón de Liberia están dadas por 10°41'38" latitud norte y 85° 29'40" longitud oeste. La anchura máxima es de sesenta kilómetros, en dirección norte a sur, desde la ladera del cerro Orosilito hasta el río Tempisque, al norte del poblado La Guinea, en el cantón de Carrillo. Posee una altura promedio de 144 metros sobre el nivel del mar.

Liberia presenta una de las tierras geológicamente más antiguas de todo el territorio costarricense. Las rocas datan de los períodos Cretácico Terciario y Cuaternario; siendo las rocas volcánicas del Cuaternario las que predominan en la región, con materiales provenientes de la Cordillera de Guanacaste, principalmente de los volcanes Rincón de la Vieja y Miravalles.

El cantón se asienta sobre una meseta, generada por la actividad volcánica, la cual ha sido llamada como la Meseta Ignimbrítica de Liberia, caracterizada por su suelo de color blanco, producto de su origen en una roca volcánica de nombre ignimbrita (conocida como "cascajo"), de gran acidez y de gran blancura. Por sus suelos blancos, la ciudad de Liberia es conocida como la "**Ciudad Blanca**" de Costa Rica.

En el cantón de Liberia se encuentra el volcán activo de la Cordillera de Guanacaste, Rincón de la Vieja, así como los volcanes Cacao y Santa María. Además, en el cantón se encuentran los "Domos Volcánicos de Cañas Dulces". Estos se ubican entre las faldas del volcán Rincón de la Vieja al noreste y los pueblos de Cañas Dulces y Curubandé al suroeste del cantón. Son domos volcánicos extrusivos, erosionados y de poca altitud: cerros Cañas Dulces (655 msnm), Fortuna (479 msnm), Góngora (768 msnm), San Roque (545 msnm), Las Mesas (611 msnm) y Atravesado (319 msnm), algunos de ellos bien conservados o formados por coladas de lava. Poseen una historia geológica compleja y se han formado por la actividad eruptiva de un volcán prehistórico ya destruido sumado a la actividad eruptiva de los volcanes Rincón de la Vieja y Miravalles. En la zona se han encontrado vestigios de presencia aborigen de al menos 3.000 años de antigüedad.

La Península y el Golfo de Papagayo se encuentran en el cantón de Liberia donde se pueden encontrar numerosas playas como Iguanita, Blanca, Prieta, Nacascolo, Virador, Bahía Huevos, Cabuyal, Carbonal y Playa Naranja (Roca Bruja).

### A.3. División administrativa

El cantón de Liberia tiene un área de 1436,47 km<sup>2</sup> y está dividido en cinco distritos a saber: Liberia, distrito primero y el de mayor tamaño, Cañas Dulces, Mayorga, Nacascolo y Curubandé, este último el más pequeño de los distritos, tal y como se observa en la figura N°2.

Figura N°2. Cantón de Liberia y sus distritos



Fuente: IMN

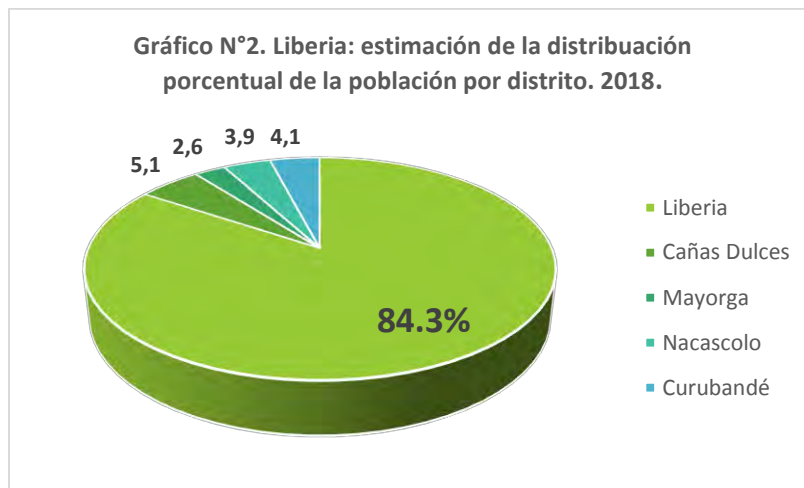
Como se detallará a continuación, existe una gran diferencia entre el distrito Liberia y los otros cuatro distritos, siendo que aparte de contar con la mayor cantidad de la población (**84%**), cuenta además con casi un 40% del territorio. Sobresale además, que de los cinco distritos únicamente **Nacascolo cuenta con zona costera**.

### A.4. Población

De acuerdo con el Censo Nacional del 2011, la población del cantón era de **64.797 habitantes**, de los cuales el 84,3% residía en el distrito de Liberia y 15,7% en los cuatro distritos restantes. El 10,2% de los habitantes de Liberia nació en el extranjero.

La ciudad de Liberia es una de las aglomeraciones urbanas más grandes del país fuera del Valle Central, dado que 82% es clasificada como urbana. En el distrito Liberia este valor se dispara a un 91%, mientras que en Cañas Dulces es de apenas un 11.% y en Curubandé de un 25,7%.

Si bien no se ha realizado un nuevo censo, las estimaciones realizadas por el Instituto Nacional de Estadísticas y Censos (INEC), consideran que para el año 2018 nuestro cantón contaba con una población cercana a los **74.300 habitantes**, distribuidos en los distritos según se observa en el gráfico N°2. De la población liberiana, un 50,6% son hombres y un 49,4% son mujeres.



Fuente: INEC, estimaciones de población.

Durante el período 2011-2018, el incremento de la población fue de un 14.7%, a una tasa compuesta promedio anual del 2%. Las estimaciones plantean que para empezar la década de 2030, Liberia contará con 87,981 pobladores, o sea, un incremento de un **18.4%** respecto al 2018, a una tasa compuesta promedio anual estimada del 1.5%. Lo cual nos indica que si bien el crecimiento poblacional en Liberia será menos acelerado, tal y como se espera ocurra en el resto del país, el cantón continuará teniendo un considerable crecimiento demográfico que se debe encauzar de la mejor manera.

## II. Desarrollo económico, social y ambiental

### 2.1 Desarrollo social

El censo del 2011 es la fuente más detallada y confiable de información de tipo social a nivel nacional, entendiendo que en estos 8 años, las condiciones del país y del cantón han variado de manera significativa en la mayoría de las variables. Sin embargo, diversas instituciones nacionales y organizaciones internacionales (Mideplan, Universidad de Costa Rica, Programa de Naciones Unidas para el Desarrollo, entre otras), han hecho esfuerzos por lograr análisis de algunas variables del desarrollo nacional, que han sido llevado a nivel de cantones, a efectos de medir el avance en términos del desarrollo humano, ligado al nivel de pobreza, bienestar de niñez y adolescencia, desarrollo relativo al género, desarrollo social, entre otros.

Se presenta en el cuadro N°1, una recopilación de estos índices, con el objeto de dar una imagen más actualizada de la situación cantonal. Posteriormente, se hace un análisis por distritos y otra con

datos censales, un poco menos actuales, pero siempre válidos.

**Cuadro N°1. Cantón de Liberia: indicadores de desarrollo humano, sociales y de seguridad.**

Índice	Calificación	Posición respecto al resto de cantones
Índice de Desarrollo Humano Cantonal (2016)	0,768	39
Índice de Pobreza Cantonal (2016)	22,16	65
Índice de bienestar de niñez y adolescencia (2013)	55,63	38
Índice de Desarrollo Relativo al Género (2016)	0,725	41
Asaltos, hurtos, robos, tachas a personas, edificios y vehículos (2018)	1190 sucesos	
Homicidios dolosos (2018)	5 sucesos	
Violación o tentativa de violación (2018)	11 sucesos	

Estos indicadores señalan temas preocupantes, como el de la pobreza, que nos ubica en una posición baja y que nos muestran un gran desafío. La pobreza se asocia a los problemas de falta de empleo, informalidad en el empleo, migraciones, fuerza laboral sin condiciones de estudio que requieren las empresas o instituciones, entre otros factores.

Los otros indicadores muestran un cantón estancado en desarrollo humano y que debe de hacer un punto de quiebre para poder avanzar. Por ejemplo, la niñez y la adolescencia deben ser vistos como el futuro del cantón y donde debe de apostarse muchos recursos y voluntades. Igualmente, la ocurrencia de delitos demuestra que la seguridad debe de verse reforzada.

En el cuadro N°2, se presentan varios indicadores sociales para el cantón y para los distritos, de donde se puede observar que la densidad de población del cantón es de 51.7 habitantes/km<sup>2</sup>, la cual es mayor al promedio provincial, que es de solo 37,8 h/ Km<sup>2</sup>. Sin embargo, sobresale dentro del cantón, el distrito Liberia, el cual presenta una densidad de población de casi **112 h/Km<sup>2</sup>**, superior incluso al promedio nacional que es de 95.7 habitantes por Km<sup>2</sup> y que se diferencia en mucho a la que presenta el distrito de Mayorga, donde la densidad de población es de apenas 8,4 h/ km<sup>2</sup>.

Respecto al Índice de Desarrollo Social Distrital (IDSD)<sup>1</sup> del año 2017, que se muestra en el mismo cuadro, se puede observar que el distrito de Liberia ocupa un primer lugar, con una puntuación del IDSD de 68,06<sup>2</sup>, ubicándose en la posición 191 respecto a los 483 distritos analizados; seguido del distrito de Cañas Dulces, con una valoración de 63,07. Dada esta calificación se posicionan ambos distritos como de nivel de desarrollo social **“medio”**. Mientras tanto, Nacascolo y Curubandé se posicionan con un nivel de desarrollo **“bajo”** y Mayorga **“muy bajo”**, ocupando este último la

<sup>1</sup> Costa Rica. Ministerio de Planificación Nacional y Política Económica. Área de Análisis del Desarrollo. Índice de desarrollo social 2017 / Ministerio de Planificación Nacional y Política Económica. -- San José, CR : MIDEPLAN, 2018.

<sup>2</sup> La valoración máxima es de 100.

posición 430.

**Cuadro N°2. Cantón de Liberia: indicadores sociales por distrito**

Cantón/Distrito	Extensión (Km <sup>2</sup> )	Población 2018	Densidad de población (h/Km <sup>2</sup> )	Índice de Desarrollo Social Distrital	Ocupación entre los 483 distritos analizados
<b>Liberia</b>	<b>1.436,47</b>	<b>74.300</b>	<b>51,7</b>		
Liberia	561,57	62.663	111,6	68,06	191
Cañas Dulces	243,87	3.823	15,7	63,07	238
Mayorga	226,67	1.908	8,4	45,08	430
Nacascolo	323,57	2.874	11,3	55,09	331
Curubandé	80,79	3.032	37,5	55,33	327

Fuente: Mideplan, 2018.

El anterior análisis, permite ir identificando la diferencia en el desarrollo social que se da entre el distrito de Liberia y el resto de distritos, con la consecuente necesidad de impulsar medidas de política social que permita el crecimiento de estos últimos y ordenar el desarrollo en el primero.

Con datos censales se determinó que el nivel de alfabetismo del cantón es del 97,7%, siendo el distrito de Nacascolo el que muestra el menor índice de población analfabeta (1.9%), lo cual contrasta considerablemente con los distritos de Cañas Dulces y Mayorga, los que mostraron índices de analfabetismo muy altos, de un 3,7%. Además, en estos dos cantones, el analfabetismo se acentúa en los hombres, llegando a alcanzar un 4.5% en Cañas Dulces y un 5.3% en Mayorga.

En el cuadro N°3 se observa que la escolaridad promedio cantonal es de 8,9 años, con diferencias significativas entre el distrito de Liberia con respecto a los distritos periféricos, ya que en este la escolaridad sube a 9.1 años. En el distrito de Mayorga el promedio es de 7.1 años de escolaridad. Este índice nos indica que a excepción del distrito de Liberia, los jóvenes no están terminando su secundaria y apenas están terminando su séptimo año. Por tanto, carecen de la educación necesaria que les posibilite encontrar mejores opciones laborales o más afines a las actividades económicas que se están desarrollando en la actualidad en el cantón.

**Cuadro N°3. Liberia: nivel de instrucción, por distrito. Año 2011.**

Cantón/Distritos	Escolaridad media de la población de 15 años y más	Escolaridad media de hombres de 15 años y más	Escolaridad medio de mujeres de 15 años y más	% de población de 7 a 17 años con al menos un año de rezago escolar
<b>Liberia</b>	<b>8.9</b>	<b>8.7</b>	<b>9.1</b>	<b>23.0</b>
Liberia	9.1	8.9	9.3	22.3
Cañas Dulces	7.7	7.5	7.9	29.6
Mayorga	7.1	6.8	7.5	20.8
Nacascolo	7.9	7.5	8.3	26.7
Curubandé	7.6	7.4	7.8	26.8

Fuente: INEC, 2011.

El Censo destaca que en Liberia había 16.577 viviendas ocupadas, de las cuales, el 64,5% se encontraba en buen estado, un 27.6% en regular estado y un 7.9% en mal estado. Se tenía problemas de hacinamiento en el 8,8% de las viviendas.

Por otro lado, el porcentaje de discapacidad de la población es más bajo respecto al promedio nacional y provincial, **siendo este de 7.9%**, siendo para la provincia es de 10.9% y para el país de 10.5%. Resalta en este indicador, el valor alto que muestra del distrito de Mayorga de un 12,6%. Respecto al régimen de seguridad social, un **18,9% de la población no está asegurada**, muy lejano al 14,5% que se presenta a nivel nacional y cercano al valor provincial de 18,5%. Vuelve a resaltar el distrito de Mayorga, el cual presenta el mayor índice, con un 21% de población no asegurada.

Lastimosamente no se cuentan con datos de empleo a nivel cantonal que reflejen la realidad existente en la actualidad en Liberia . Para el 2011 y tal como se observa en el cuadro siguiente (N°4), los datos mostraban que la tasa de ocupación en Liberia era de un 49,5%, mayor en 4 puntos porcentuales al promedio provincial, pero por debajo del nivel nacional. El indicador de desempleo, por el contrario, fue más alto en Liberia (4.8%), respecto a Guanacaste y Costa Rica.

La relación de dependencia a nivel cantonal es de 1.7 personas por persona laborando, siendo en Mayorga de 2.7 personas que dependen de una persona ocupada. Por otro lado, solo el 8,5% de la población del cantón laboran en el sector primario<sup>3</sup> versus un 79% en el sector terciario de la economía, siendo este indicador en el distrito de Liberia de casi un 6,4% y un 81%, respectivamente. Mientras en Mayorga el 39% de la población labora aún en agricultura o ganadería.

**Cuadro N°4. Indicadores de empleo para Liberia, Guanacaste y Costa Rica. 2011.**

Provincia, cantón y distrito	Población 15 años y más	Tasa neta participación	Tasa de ocupación	Tasa de desempleo abierto	% de población económicamente inactiva	Relación dependencia económica	Porcentaje de población ocupada		
							Sector 1 ario	Sector 2 ario	Sector 3 ario
Costa Rica	3 233 882	53.5	51.7	3.4	46.5	1.5	13.9	17.9	68.2
Guanacaste	241 166	47.4	45.4	4.2	52.6	1.9	18.4	13.2	68.5
Liberia	45 580	52.1	49.5	4.8	47.9	1.7	8.5	12.9	78.6
Liberia	38 674	52.8	50.1	5.1	47.2	1.6	6.4	13.0	80.6
CañasDulces	2 392	48.6	46.8	3.6	51.4	1.8	23.1	11.5	65.4
Mayorga	1 123	38.4	36.4	5.1	61.6	2.7	38.6	10.8	50.6
Nacascolo	1 571	50.0	48.1	3.9	50.0	1.9	17.2	13.2	69.5
Curubandé	1 820	51.7	50.6	2.1	48.3	1.7	15.0	11.3	73.7

<sup>3</sup> Sector Primario: actividades productivas ligadas a la extracción y obtención de materias primas, como la agricultura, la ganadería, la apicultura, la acuicultura, la pesca, la minería, la silvicultura y la explotación forestal. Sector secundario: o industrial engloba a las actividades económicas que transforman las materias primas en productos elaborados. Sector terciario: o de servicios, ya que incluye aquellas actividades que no implican la producción de bienes materiales.

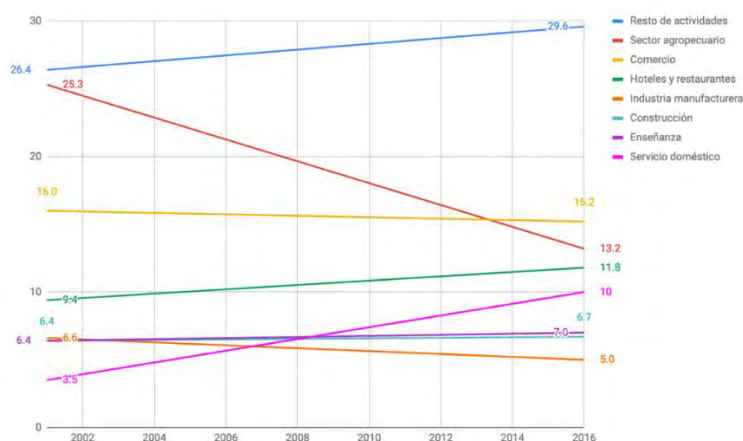
## 2.2 Economía del cantón

A finales de los años 80 y principios de los 90, Guanacaste y por ende, Liberia, inició un profundo cambio en su estructura productiva, orientando su economía hacia el turismo y los servicios, actividades que se complementan con las tradicionales actividades agropecuarias.

Por tal razón, el empleo en actividades agropecuarias de la provincia de Guanacaste y el cantón de Liberia no fue la excepción, pasó de representar un 25.3% en 2001 a únicamente un 13.6% en 2016. Contrario a lo que ha ocurrido con el sector agropecuario, los empleos que tienen una relación directa a la actividad turística (hoteles y restaurantes), pasaron de representar un 9,4% en 2001 a un 12,8% en 2016, siendo esta actividad la que mayores variaciones representa los últimos años. De esta forma, el turismo se ha posicionado como uno de los sectores que más empleos e ingresos generan a la provincia (ver gráfico N°3).

De este mismo gráfico resalta el fuerte incremento que tiene el empleo denominado “servicio doméstico”, el cual pasa de un 3.5% a un 10% en el periodo. Este rubro está relacionado directamente con el sector turismo y hotelería, donde algunas labores pueden ser definidas como servicio doméstico, pero que en realidad van dirigidas a empresas que contratan dichos servicios.

**Gráfico 3. Guanacaste: distribución de personas ocupadas, según rama de actividad. Años 2001 y 2016**



Fuente: Elaboración propia con datos de Morales, N. y Román, M. (2016).

Si bien el sector agropecuario ha perdido importancia en términos de empleo, esto no demerita el hecho de que continúa siendo clave para el desarrollo regional. En el cantón se encuentran grandes áreas cultivadas de caña de azúcar, arroz, pastos y frutales, así como algunos productos no tradicionales.

El cuadro N°5 muestra la cantidad y extensión de las fincas que se determinaron en el Censo Agropecuario del 2014. Liberia participa con 650 fincas, o sea un 6% del total de fincas guanacastecas. Sin embargo, ocupa el 15% de la extensión de las fincas de la provincia, o sea, son

fincas de mayor tamaño que el promedio, aspecto que se evidencia al analizar el tamaño promedio de finca, que en el cantón es de 136 hectáreas (has), versus 54,6 y 22 has para Guanacaste y Costa Rica, respectivamente.

**Cuadro N°5. Total de fincas agropecuarias para Liberia, Guanacaste y Costa Rica. 2014.**

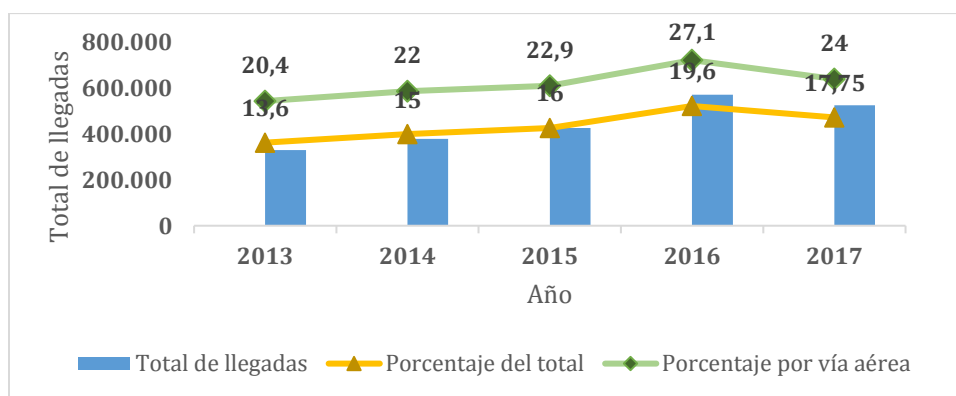
Cantón	Total de fincas		
	Cantidad	Extensión	Extensión promedio
Liberia	650.0	88,447.4	136.1
Guanacaste	10,855.0	592,642.9	54.6
Costa Rica	93,017.0	2,046,418.4	22.0

Fuente: VI Censo Nacional Agropecuario, 2014

Una gran ventaja competitiva, es que la ciudad de Liberia se encuentra a 215 km de la capital, San José y a 75 kilómetros al sur de la frontera con Nicaragua y es un importante centro de transportes, comercio agropecuario y, más recientemente, un núcleo de servicios relacionados con el turismo, pilar de la economía guanacasteca. En Liberia se encuentra el **Aeropuerto Internacional Daniel Oduber**, el segundo más importante de Costa Rica y el noveno de Centroamérica por movimiento de pasajeros.

Aproximadamente la mitad de los turistas que visitan el país se hospedan al menos una noche en Guanacaste. La provincia cuenta con 806 hospedajes (22% del total nacional), que ofrecen 13,949 habitaciones, un 25% de las habitaciones que ofrece el país<sup>4</sup>. Las cifras de llegadas de turistas por el aeropuerto internacional Daniel Oduber registran un importante crecimiento en los últimos años, pasando de 330,309 llegadas en el año 2013, a 525,661 en el 2017; representando para este último año un 17.75% del total de llegadas de turistas al país y un 24% de las llegadas aéreas (Gráfico).

**Gráfico 4. Llegadas internacionales de turistas a Costa Rica por el Aeropuerto Daniel Oduber, total y como porcentaje del total de llegadas y las que arribaron vía aérea. 2013 - 2017**



<sup>4</sup> ICT (2017). Estadísticas de las cifras turísticas. Estimación de la oferta total de hospedaje por cantidad de habitaciones y establecimientos (Variación con el año anterior) 2003-2017. San José, Costa Rica. Recuperado el 3 de enero de 2019 de: <https://www.ict.go.cr/es/documentos-institucionales/estad%C3%ADsticas/cifras-tur%C3%ADsticas/oferta-de-hospedaje/1137-cuadros-oferta-hospedaje-2017/file.html>

Fuente: Elaboración propia con datos del ICT.

La ampliación del Aeropuerto Daniel Oduber, ubicado en el cantón de Liberia, en el centro geográfico de la región, concluido en julio del 2018, permitirá atender 300 mil pasajeros más por año. La inversión en salas de abordaje, mostradores para aerolíneas, tiendas, el salón principal y el área de recepción de equipaje asciende a \$10.3 millones, mientras que la inversión en mejoras de la pista de aterrizaje y de rodaje se estima en ₡1,870 millones de colones, aproximadamente \$3.3 millones.

Dado el impulso para modernizar el Aeropuerto Daniel Oduber, tres aerolíneas anunciaron la llegada de nuevos vuelos en los próximos meses; mientras que Air Canada incrementó la frecuencia de sus vuelos. Actualmente 12 aerolíneas operan en el aeropuerto liberiano, con un promedio de 30 vuelos internacionales por día<sup>5</sup>.

Adicionalmente, gracias a inversiones que superan los \$1 mil millones, se espera un acelerado desarrollo en el Polo Turístico Golfo de Papagayo. Se espera las inversiones de ocho nuevos hoteles que se desarrollarán en la zona, con categorías de cuatro a cinco estrellas, lo que repercute en una mayor cantidad de personal disponible por habitación. En promedio, serían casi tres personas por cuarto. Actualmente el polo turístico suma 1,704 habitaciones y la meta es llegar a casi 5,324 a mediano plazo.

La ampliación del Aeropuerto Daniel Oduber (julio 2018) y la inauguración de la carretera Liberia-Cañas (julio 2016), entre otros factores, han reactivado el interés por invertir en la provincia de Guanacaste y en el cantón de Liberia. A pesar de que la zona aún tiene importantes desafíos, se perfila como un escape para descongestionar las actividades económicas de la Gran Área Metropolitana.

En el panorama inmobiliario, destacan proyectos privados como el Complejo Solarium que es un desarrollo multiuso de 1 millón de metros cuadrados, que dispone de infraestructura para comercio, manufactura, oficinas, almacenamiento y distribución, hotel y una universidad.

Entre el 2016 y 2017 abrieron en la ciudad importantes cadenas de restaurantes como Taco Bell, KFC, Quiznos, entre otros. Además, la empresa Walmart abrió el supermercado más grande de la provincia de Guanacaste.

Liberia también se ha convertido en un atractivo destino de inversión extranjera directa. Muestra de ello es el inicio de la construcción de la nueva planta de concentrados que construye Coca Cola en el cantón, cuyas instalaciones se ubicará precisamente en el Complejo Solarium y requerirá una inversión inicial de \$50 millones, generando cerca de 130 empleos. Este proyecto ha servido para atraer a más empresas a invertir en el cantón de Liberia. De acuerdo con la Coalición Costarricense de Iniciativas de Desarrollo (CINDE), se trata de al menos cinco compañías más dedicadas a la industria de alimentos y tecnologías de información<sup>6</sup>.

---

<sup>5</sup> Láscarez, C. (2018). Aeropuerto de Liberia atenderá 300.000 pasajeros más por año luego de ampliación. Periódico La Nación. Recuperado el 9 de enero de 2019 de: <https://www.nacion.com/elpais/infraestructura/300000-pasajeros-mas-por-ano-atendera-aeropuerto/5VPIISLMQJEHRN2SOZR33GUM4/story>

<sup>6</sup> Avedaño, M. (2018). Nueva planta de Coca Cola en Liberia sirve de imán para atraer a más empresas. Periódico La

La farmacéutica Pfizer se encuentra construyendo un laboratorio para estudios sobre cáncer, cerca de las instalaciones de Ad Astra Rocket, compañía de ingeniería aeroespacial y energías renovables, instalada en 2006 en las instalaciones de la Finca La Flor, tras una inversión que rondó \$1 millón. Otras compañías, que próximamente invertirán en Liberia son: PriceSmart - que inició el proceso para instalarse en la Zona Franca Solarium - y almacenes El Colono, que solicitó los permisos de construcción ante el gobierno local (Avenidaño, 2018). Otras inversiones que se han realizado incluyen a Newrest - empresa de catering aéreo, que en el 2017 invirtió \$1 millón en una planta ubicada dentro de Solarium.

Sin embargo, y a pesar de estas fuertes inversiones del sector privado, **Liberia pierde oportunidades de manera permanente, al no generar un espacio que genere calidad de vida a sus habitantes, un adecuado clima de negocios y atracción de inversiones**, lo cual se refleja claramente al analizar el Índice de Competitividad Cantonal (ICC)<sup>7</sup>, que compara el resultado de varios pilares miden los resultados de las decisiones de gobierno, empresariales e individuales de los cantones y de esta manera permitir tomar decisiones para gestionar mejor el desarrollo.

El ICC arroja resultados muy preocupantes para el cantón, dado muestra condiciones peores o iguales a las existentes en el 2006, siendo que este período pudo haberse generado la experiencia para procurar mejores condiciones para la competitividad. **Dos pilares sufrieron deterioro en el 2016 respecto al 2006, la primera de ellas “Calidad de Vida” y la segunda “Gobierno”**. Tres de las variables se mantuvieron igual, y solo una de ellas mejoró (“Laboral”). Estos detalles se pueden observar en el cuadro siguiente.

**Cuadro N°6. Liberia: Índice de Competitividad Cantonal (ICC), comparación 2006-2016.**

Año	ICC	Posición	Pilares						
			Calidad de Vida	Económico	Empresarial	Gobierno	Infraestructura	Innovación	Laboral
2006	Bajo	36	Bajo	Bajo	Bajo	Medio	Medio	Muy bajo	Medio
2016	Bajo	30	Muy bajo	Bajo	Bajo	Bajo	Medio	Bajo	Alto

Fuente: UCR, 2017.

Por ejemplo, el pilar “Calidad de Vida” descendió de bajo al nivel de muy bajo. Este pilar se refiere a las variables que podrían valorar las personas al decidir dónde residir. El pilar contempla variables ligadas a: i) tasa de mortalidad por infecciones, ii) oferta de lugares para esparcimiento y entretenimiento, iii) mortalidad por homicidios, iv) servicios de salud, v) % de robos y asaltos y vi) esfuerzos municipales por mitigar los problemas ambientales y otros, como el congestionamiento vial.

Los resultados obtenidos nos indican que los ciudadanos valoraron algunas de las variables mencionadas de manera muy negativa. Dado que los temas de salud son reconocidos en el cantón, que descartaría 2 de las 6 variables, es importante enfocarse en la necesidad de lugares de

Nación. Recuperado el 9 de enero de 2019 de: <https://www.nacion.com/economia/negocios/nueva-planta-de-coca-cola-en-liberia-sirve-de-iman/XIH2IOQDMVF2HJDPGUKRR27SHM/story/>

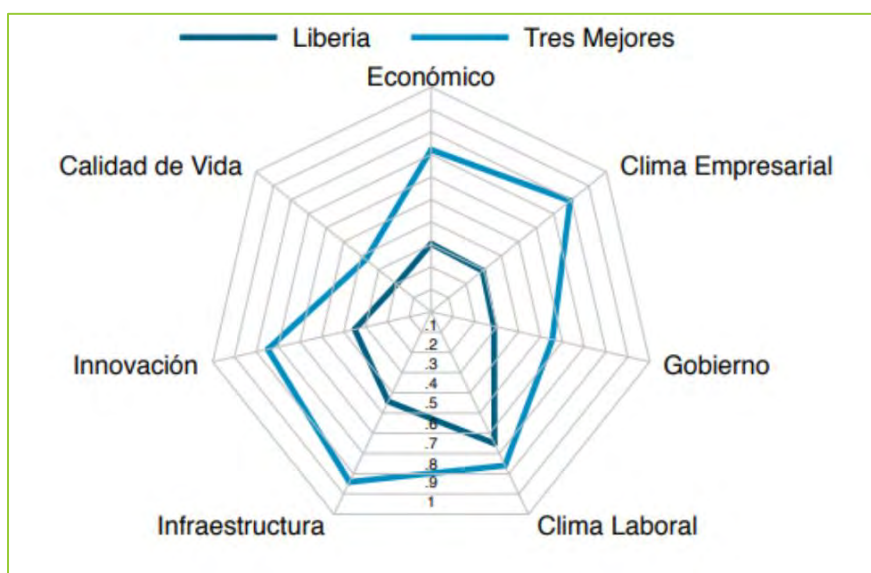
<sup>7</sup> Universidad de Costa Rica. *Índice de competitividad cantonal 2006-2016*. Escuela de Economía, Observatorio del Desarrollo. Investigadores Ulate, A., Mayorga, B., Alfaro, J. San José, Costa Rica. Noviembre 2017.

esparcimiento y convivencia comunal, mejorar la seguridad y procurar una mejor gestión ambiental, factores que permitirían tener mejor calidad de vida.

El Pilar de Gobierno, mide la percepción de los habitantes sobre su municipalidad, como gestor de los bienes públicos de su cantón. Las variables son varias, entre ellas el ingreso municipal per cápita, el grado de dependencia de las transferencias del gobierno central al municipio, el gasto no administrativo, el gasto en la red vial por kilómetro de red cantonal y la eficiencia, medida en el número de días para obtener una patente. En el 2006, la calificación ubicó a Liberia como un cantón con competitividad media, pero en el 2016, como baja.

Los otros tres pilares que se mantienen como “bajo” y no permiten mejorar el clima de negocios, son la “innovación”, que pretende medir el potencia de un cantón para difundir, transmitir y manejar el conocimiento, eventualmente aplicado a la producción, el “económico”, que monitorea el dinamismo para el acceso a mercados externos e internos y el “empresarial”, que da seguimiento a variables relacionadas con la complejidad, variedad y exigencias del entorno económico que enfrentan las empresas ubicadas en el cantón. Por tanto, se puede afirmar que **la competitividad actual del cantón proviene del pilar laboral.**

**Gráfico N°5. Liberia: composición del Índice de Competitividad Cantonal y comparación respecto a los tres mejores cantones del país.**



Fuente: UCR, 2017.

Es importante analizar el tipo de empresa que cuenta el cantón, análisis que se resume en el cuadro N°7, donde se observa que se identifican cerca de 1020 empresas, de las cuales el 97% de ellas son micro o pequeñas empresas, las cuales generan cerca de la mitad del empleo. Mientras tanto, el otro 50% es generado por solo el 3% de las empresas, catalogadas como medianas o grandes y que en conjunto solo son 33 empresas, o sea, solo el 3% del total del parque empresarial cantonal.

**Cuadro N°7. Liberia: tipo de empresa presente y empleo generado.**

Distribución del parque empresarial y empleo, por tipo de empresa				
Tipo de empresa	# de empresas	Participación	Empleo	Participación
Micro	836	82%	1,776	24%
Pequeña	151	15%	1,853	25%
Mediana	22	2%	1,184	16%
Grande	11	1%	2,455	34%
Total	1,020	100%	7,268	100%

Fuente: INEC. Directorio de Establecimientos y Empresas (DEE). Diciembre del 2012

## 2.3 Turismo

Liberia (al igual que el resto de la provincia) es conocida por su folclore y costumbres. En el cantón se disfruta de una forma única las tradiciones como el tope de toros, el bueyeo y la monta de toros. **El tope de toros de Liberia** fue declarado por ley, en julio del 2019, patrimonio Intangible o Inmaterial de Costa Rica, debido a que se conserva la esencia tradicional de un verdadero tope de toros. La ciudad de Liberia ha trabajado por largos años para conservar esta tradición para el disfrute de las próximas generaciones y el de los turistas que visiten la ciudad en época de fiestas cívicas o celebraciones conmemorativas al aniversario de la Anexión del Partido de Nicoya.

Entre las atracciones turísticas de la ciudad o en sus cercanías se encuentra África Safari, un parque de aventuras al estilo safari africano con cebras, jirafas, avestruces, entre otros animales. Dentro de este parque se encuentran las cataratas de El Salto y la catarata Ponderosa (también conocida como La Vieja), esta última con una enorme caída de agua. Este parque está ubicado a 4 kilómetros al sur de la ciudad.

En el centro de la ciudad de Liberia, los turistas disfrutaban de numerosas edificaciones del siglo XIX, principalmente en la popular "Calle Real" donde aún se conservan algunas de las primeras edificaciones de la Ciudad Blanca, como por ejemplo la Antigua Gobernación, Hotel Liberia, Café Liberia. Otras edificaciones antiguas de la ciudad son la Casa de la Cultura de Liberia, la Ermita de Nuestro Señor de la Agonía, el Museo de Guanacaste en la antigua Comandancia, entre otras más.



Museo de Guanacaste

Uno de los principales atractivos de la zona es la cercanía a las playas y los numerosos hoteles que se encuentran en estas. Lugares del cantón como el golfo de Papagayo y Bahía Culebra, se han visto muy desarrollados en los últimos años y el crecimiento continúa. Otro destino importante es el Parque Nacional Rincón de la Vieja, ubicado en la Cordillera de Guanacaste, a 23 km al noreste de la ciudad de Liberia. Dentro de este parque nacional se encuentra uno de los volcanes más activos de Costa Rica, el Volcán Rincón de la Vieja, además de manifestaciones volcánicas como pailas de agua y barro, volcancitos, fumarolas, aguas termales, asimismo, se pueden encontrar numerosos ríos y cataratas, como la catarata Oropéndola, La Cangreja y Catarata Escondida.



Catarata El Salto. Liberia.

## 2.4 Características ambientales

Liberia posee dos estaciones muy marcadas, una lluviosa que inicia en mayo, con una interrupción entre julio y agosto, hasta terminar en noviembre; una estación seca, entre los meses de diciembre a abril y el característico “veranillo de San Juan”, a mitad de año. En la estación seca es común sufrir de fuertes sequías, que dejan innumerables pérdidas en la agricultura y la ganadería, agravadas en los últimos años por el cambio climático.

Las zonas de vida que se encuentran en el territorio del cantón de Liberia están: Bosque Húmedo Premontano (bh-P), Bosque seco tropical (bs-T), Bosque húmedo tropical (bh-T) y Bosque muy Húmedo Tropical (bmh-T).

El cantón posee una gran riqueza natural, alguna de ella protegida y otra en terrenos privados. Liberia junto al cantón de La Cruz, constituyen el Área de Conservación Guanacaste, ACG, parte del Sistema de Áreas de Conservación (SINAC). Posee varias áreas silvestres protegidas, entre ellas territorios dentro de los Parques Nacionales de Santa Rosa, donde se encuentra la muestra más importante de Bosque Tropical Seco en Centroamérica, así como del Parque Nacional Rincón de la Vieja (sector Santa María) y la Estación Experimental Forestal Horizontes.

Dentro de las riquezas se tiene el potencial de viento y geotermia para generar energía. El Instituto Costarricense de Electricidad (ICE) opera dos proyectos Pailas I y II, que producen 51,8 y 55 megavatios, siendo esta última la planta más moderna de su tipo en Centroamérica y el Caribe y coloca al país a la vanguardia de infraestructura energética. Además, para el 2024, se incorporarán otras dos plantas: Borinquen I y Borinquen II, que en conjunto sumarán 165 megavatios adicionales de energía geotérmica. Estos son proyectos en crecimiento por parte de la inversión gubernamental y privada en esta zona y ha generado puestos de empleo técnico y de mano de obra especializada.

Respecto al recurso hídrico, este siempre ha sido escaso en el cantón, a pesar de contar con subcuencas de potencial medio, como son las del río Liberia, Colorado, Ahogados, Tempisquito y Salto, todos ellos afluentes del río Tempisque. La seguridad hídrica se ve además impactada, debido a la mayoría de las aguas superficiales se encuentran contaminadas, tal es el caso del río Liberia, donde se encontró que los puntos ubicados en la parte media de la subcuenca presentan efectos de contaminación puntual y no puntual, relacionados a los impactos derivados de los asentamientos urbanos de la ciudad de Liberia, particularmente debido a un inadecuado manejo de aguas residuales, ordenamiento territorial y gestión integral de residuos sólidos<sup>8</sup>.

Relacionado con lo anterior, el principal problema que tiene actualmente la Municipalidad de Liberia es la disposición e inadecuada gestión de residuos sólidos, dado que hace varios años el relleno sanitario colapsó y actualmente se están trasladando hasta Miramar, con un costo cercano a \$1

---

<sup>8</sup> Gólcher Benavides, Christian et al. Evaluación de la calidad del agua y las áreas ribereñas en la subcuenca del Río Liberia, Guanacaste, Costa Rica. Publicado en *Clima, agua y energía: Pilares para el desarrollo sostenible*. CONICIT. 2014.

millón anuales, dinero que podría utilizarse a buscar soluciones desde el generador, como es la separación en fuente, la recolección separada o el compostaje familiar o comunal.

Otros de los problemas ambientales del cantón de Liberia se encuentran:

- Alcantarillado pluvial y sanitario colapsados.
- El recurso hídrico amenazado por contaminación y usos ilegales.
- Fauna y flora corren peligro debido a la inexistencia de corredores biológicos fuera de las áreas silvestres protegidas.
- Extracción sin control de materiales de los ríos, como la Arena.
- Uso desmedido de agroquímicos en ciertas actividades agrícolas
- Degradación de los suelos con prácticas intensivas.

### III. Presencia institucional y organizacional

#### 3.1. Qué actores están presentes en el cantón de Liberia:

La ciudad de Liberia, por ser capital de la provincia, es el eje central de los sectores de educación (primaria, secundaria y universitaria), tanto de instituciones públicas como privadas. Se estima que existe 35 centros de educación preescolar, 36 escuelas de primaria y 14 colegios de secundaria. Dentro de las universidades públicas se encuentran la Universidad de Costa Rica, la Universidad Nacional y parte de la sede regional de la Universidad Técnica Nacional. De los centros privados se han establecido la Universidad Latina y la Universidad de San José.

Dentro del sector de servicios, se encuentran todos los bancos estatales y gran parte de los privados. Así mismo, centros de salud públicos y privados (Hospital Enrique Baltodano Briceño, Clase «A»). La mayoría de las instituciones públicas tienen su sede regional en el cantón. Dentro de las instituciones del gobierno central se encuentra el Ministerio de Agricultura y Ganadería (MAG); Ministerio de Planificación Nacional y Política Económica (MIDEPLAN); Ministerio de Seguridad Pública; Ministerio de Trabajo y Seguridad Social; Ministerio de Gobernación y Policía; varias dependencias del Ministerio de Ambiente y Energía (MINAE), como son el SINAC y la Dirección de Aguas; Ministerio de Economía, Industria y Comercio (MEIC), Ministerio de Obras Públicas y Transportes (MOPT); Ministerio de Hacienda; Ministerio de Educación Pública (MEP); Ministerio de Salud y Ministerio de Cultura y Juventud (MCJ). Así mismo, la sede regional del Poder Judicial y del Tribunal Supremo de Elecciones.

De las instituciones descentralizadas se ubican las direcciones regionales de la Caja Costarricense de Seguro Social (CCSS); el Instituto Costarricense de Acueductos y Alcantarillados (AYA); Instituto Costarricense de Electricidad (ICE); Instituto Mixto de Ayuda Social (IMAS); Instituto de Desarrollo Regional (INDER); Instituto Nacional de Aprendizaje (INA); Patronato Nacional de la Infancia (PANI); el Servicio Nacional de Riego y Avenamiento (SENARA), el Consejo Nacional de Producción (CNP); el Consejo Nacional de Rehabilitación, la Defensoría de Los Habitantes y la Dirección Nacional de Desarrollo Comunal (DINADECO).

El cantón se caracteriza por asentar a diversas organizaciones no gubernamentales, así como asociaciones de desarrollo integral, específicas y de otra naturaleza. El cuadro siguiente detalla algunas de las principales organizaciones presentes.

**Cuadro N°8. Liberia: organizaciones sociales presentes en el cantón.**

Asociación de Desarrollo Específica (ADE)	Asociación de Desarrollo Integral (ADI)	Otras asociaciones
Buenos Aires	Barrio Corazón de Jesús	Asociación Liberiana de Leones.
Cultural Flor de Malinche	Barrio La Cruz	Acción Social de Redes para desarrollo de la niñez y adolescencia.
Martina Bustos	Buena Vista de Cañas Dulces	Pro-Mundo Sin Barreras

Asociación de Desarrollo Específica (ADE)	Asociación de Desarrollo Integral (ADI)	Otras asociaciones
Pro-niñez y Adolescencia Liberia	Cañas Dulces	Asociación de sabaneros, cocineros y rescate cultural
Solo Talento	Condega	Asociación Heraldos por Siempre
Urbanización La Guaria # 1	Curubandé	Asociación Pro-turismo Médico
	El Capulín	Cámara Liberiana de Turismo
	El Gallo de Liberia	Cámara de Ganaderos de Liberia
	El Salto de Liberia	Centro Literario de Liberia
	Guadalupe	Colegio de Médicos
	Guardia	Colegio de Ingenieros Agrónomos
	Irigaray de Cañas Dulces	Colegio de Abogados
	La Victoria	
	Los Ángeles	
	Los Cerros	
	Moracia	
	Pueblo Nuevo	
	Quebrada Grande	
	San Rafael de Liberia	
	San Roque	
	Santa Lucia	
	El Rodeíto	
	Unión Cantonal de ADI Liberia	

Liberia cuenta con dieciocho asentamientos INDER, los cuales fueron creados bajo el proceso de reforma agraria, dentro del marco jurídico de la Ley 2825 del Instituto de Tierras y Colonización (ITCO), y la Ley 6735 del Instituto de Desarrollo Agrario (IDA), como se puede ver en el cuadro N°9. A pesar de los recursos invertidos en los diferentes asentamientos, estos aún enfrentan una serie de necesidades en cada uno de ellos, como son caminos, acueductos y principalmente, opciones productivas para los hombres y las mujeres que los conforman.

**Cuadro N°9. Liberia: asentamientos ubicados en el territorio del cantón.**

Nombre Asentamiento	Área (Has.)	N° Familias Beneficiarias
Agua Fría	76,Ha 3375.09	56
Santa María	800,00	34
Los Terreros	17,00	44
Curubandé	117,00	48
Cañas Dulces	212,00	8
Quebrada Grande	86,00	14
Santa Clara	80,00	22

Nombre Asentamiento	Área (Has.)	N° Familias Beneficiarias
El Consuelo	156,00	32
Las Lilas	294,00	23
<b>TOTAL</b>	<b>1,985,00</b>	<b>344</b>

Fuente: Inder, 2014.

### 3.2. La Municipalidad

La Municipalidad de Liberia es una persona jurídica estatal, con patrimonio propio y personalidad y capacidad jurídica plena para ejecutar todo tipo de actos y contratos necesarios para cumplir sus fines. Por su naturaleza está compuesta por un:

1. **Concejo Municipal:** conformado por 7 regidores propietarios y 7 suplentes, así como cinco síndicos propietarios y cinco suplentes.
2. **Alcaldía:** encabezada por un alcalde (o alcaldesa) y dos vicealcaldes, quien ejercer las funciones inherentes a la condición de administrador general y jefe de las dependencias municipales, vigilando la organización, el funcionamiento, la coordinación y el fiel cumplimiento de los acuerdos municipales, las leyes y los reglamentos en general.
3. **Un Auditor**
4. **Una Secretaría del Concejo Municipal**

Según la Contraloría General de la República (CGR) la Municipalidad de Liberia tuvo en el 2018 los resultados que se muestran a continuación, producto de su labor anual. Sobresale unos ingresos crecientes y preocupa el superávit específico, dadas las grandes necesidades que tiene el cantón. Así mismo, el nivel de inversión social es muy bajo, el cual deberá de crecer sustancialmente.

#### Municipalidad de Liberia, en cifras

Ingreso anual 2018	¢12.475.270.593
Gastos 2018	¢ 9.593.640.097
Superávit específico	¢ 2.778.911.586
Inversión social	¢ 996.235.413
Inversión en infraestructura	¢ 4.150.079.212
Satisfacción del usuario	62%

Fuente: CGR,2018.

La CGR prepara anualmente el Índice de Gestión Municipal (IGM), a fin de evaluar y comparar el desempeño de las 81 municipalidades del país (a partir de 2020, serán 82). El IGM incluye 61 indicadores relacionados con cinco ejes ligados al actuar municipal, estos son:

- Desarrollo y gestión institucional;
- Planificación, participación ciudadana y rendición de cuentas; l

- Gestión de desarrollo ambiental;
- Gestión de servicios económicos (gestión vial)
- Gestión de servicios sociales.

La metodología utilizada distribuye los gobiernos locales en cuatro grupos (A,B,C,D), tomando en consideración características similares en cuanto al presupuesto definitivo, Índice de Desarrollo Humano Cantonal (IDHc), kilómetros cuadrados del territorio y unidades habitacionales combinadas con el IDHc.

Bajo esa distribución, el cantón de Liberia está ubicado dentro de las municipalidades que conforman el grupo A, donde además se encuentran los cantones que son cabeceras de provincia (San José, Alajuela, Heredia, Cartago, Puntarenas), así como Belén, Carrillo, Curridabat, Desamparados, Escazú, Goicoechea, Grecia, La Unión, Montes de Oca, Moravia, San Carlos, Santa Ana, Santo Domingo y Santa Cruz.

Los resultados del IGM del año 2018, mostró una calificación de **61,3 para Liberia**, mientras que para el promedio del grupo A la calificación fue de 77,4, tal y como se observa en el cuadro N°10. Lo anterior da como resultado una diferencia de 15 puntos respecto al promedio obtenido por las municipalidades del Grupo A. Sin embargo, puede mencionarse que si se compara con San Carlos, el cantón mejor evaluado y con una calificación de 92,9, la diferencia es de casi 32 puntos. Resalta también el hecho de que de los 20 cantones que conforman el Grupo A, solo dos cantones tuvieron una nota inferior a la de Liberia, y ambos son de la provincia de Guanacaste (Carrillo y Santa Cruz).

**Cuadro N°10. IGM y ejes que lo componen para municipalidades del Grupo A y Liberia. 2018.**

IGM y ejes	Promedio municipalidades Grupo A	Municipalidad de Liberia
IGM	76,4	61,3
1. Desarrollo y gestión institucional	85,1	81,3
2. Planificación, participación ciudadana y rendición de cuentas	77,8	57,2
3: Gestión de desarrollo ambiental	71,7	58,9
4: Gestión de servicios económicos	74,4	62,9
5. Gestión de servicios sociales	66,3	26,9

Fuente: Contraloría General de la República, 2018

EL gráfico N°6, muestra el comportamiento del IGM que ha tenido la Municipalidad de Liberia durante el período de 5 años (2014-2018). Los valores resultantes en los años previos han sido muy bajos, llegando incluso al nivel de 39 puntos en el año 2017. A pesar de que la valoración de 61,3 puntos, obtenida en el 2018 es más alta que las anteriores, sigue siendo baja y no alcanza siquiera la nota mínima aceptable de 70 puntos. La tendencia del IGM ha sido a mejorar, lo cual debe ser visto de manera positiva.

**Gráfico N°6. Municipalidad de Liberia: IGM durante período 2014-2018.**



Fuente: CGR, 2019.

Hay serios problemas administrativos que hay que resolver:

- El departamento financiero ha venido operando de manera desarticulada con la alcaldía y existen roces que impiden el cumplimiento de sus funciones, de por sí altamente importantes.
- No hay estados financieros al día, no teniéndose claro la situación financiera, lo que además se convierte en un impedimento para la aprobación de los presupuestos por parte de la CGR y para la adecuada toma de decisiones por parte de la Alcaldía y Concejo Municipal. La morosidad del cantón es muy alta, ligada a varios factores, como son mecanismos de poca facilidad a los usuarios para que realicen el pago, escaso cobro directo, situación económica del cantón, falta de cultura de pago, entre otros. Existe una cantidad considerable de incobrables de personas físicas y jurídicas que ya no existen, o que por diversas razones no existe el mecanismo de cobro, lo que eleva la morosidad y que deberán analizarse con detalle, para eliminarlos de la cartera.
- Los funcionarios no están capacitados en sus diversas áreas, por lo que no existen algunas brechas de conocimiento que afectan sus labores.

Los desafíos que tiene por delante la municipalidad, y en especial la Alcaldía, son muchos y de muy diversa naturaleza, a efectos de poder posicionarse de manera adecuada para lograr el desarrollo integral del cantón.

## IV. Principales problemas y oportunidades que tiene por delante Liberia

Si bien hay muchos retos y desafíos que resolver, para ser efectivos debe de priorizarse aquellos problemas que son considerados como un “nudo gordiano” y que no permiten hacer avanzar al cantón, o lo está haciendo retroceder. Se estima que, si se empiezan a dar soluciones a estos problemas, se generará un efecto de mejora en las áreas ligadas a los mismos.

### 4.1. Desafíos por solventar:

El listado de **problemas** que se presenta a continuación es el resultado de la consulta a una serie de actores del cantón y externos a este, así como de la vivencia de cada uno los que conformamos la fórmula a la Alcaldía. Si bien no es exhaustivo, sí es comprensivo, por lo que podrían incluirse otros retos, según sea necesario.

- Falta de **oportunidades de empleo** para grandes sectores de la población: jóvenes, mujeres, personas de más de 45 años, personas con educación incompleta, entre otros. Lo anterior ha disparado la informalidad laboral, la delincuencia y hasta la mendicidad.
- A pesar de que el empleo es el mayor problema de Liberia y de que existen empresas que pueden estar interesadas en establecerse en el cantón, existe una problema de **tramitología** que limita el poder captar estas nuevas inversiones.
- **No hay un Plan Regulator Cantonal**, por lo que el cantón de Liberia ha seguido el modelo de crecimiento de los cantones de la Gran Área Metropolitana, creciendo de manera desordenada, desarticulada y sin planificación, sin generar las condiciones para que las personas liberianas tengan calidad de vida y pueda haber un desarrollo integral de la ciudad.
- **La seguridad** se ha deteriorado en algunos barrios del cantón, donde el narcotráfico se ha asentado y donde se hay violencia que impacta seriamente a todos los ciudadanos que los habitan.
- Si bien ha habido una mejora sustancial en las calles cantonales, existe aún una gran necesidad de mejorar la **infraestructura vial**, que se encuentra en mal o regular estado y que requiere una intervención pronta y continua.
- Todos los distritos de Liberia presentan problemas de **seguridad hídrica** que afecta a los pobladores, a los productores agrícolas y ganaderos y a las empresas que quieren instalarse en el cantón.
- **Serios problemas ambientales** que no se han atendido adecuadamente desde hace décadas atrás: manejo de residuos sólidos, contaminación de las aguas superficiales y subterráneas, pérdida de cobertura forestal y biodiversidad, calentamiento de la ciudad por pérdida de trama verde y extracción irracional de arena en ríos y quebradas.
- Graves problemas de **movilidad vial** que han generado nudos de acceso y salida a la ciudad de Liberia, lo que impacta sobre la movilidad, ocasionando costos económicos y de calidad de vida, pero además, convirtiéndose en un riesgo creciente.

- **Ineficiencia administrativa y de servicio al cliente** en la Municipalidad, lo que afecta la prestación de servicios de calidad a los usuarios.
- **La ciudad no cuenta con áreas verdes suficientes, ni espacios seguros para recreación y disfrute**, que permitan hacer comunidad y donde la familia tenga oportunidades de bienestar.
- Los **jóvenes están en grandes riesgos**, pues están expuestos a las drogas, prostitución y pérdida de valores.
- Existe un **desarrollo inequitativo** entre el distrito de Liberia y el resto de distritos, con rezagos serios, por ejemplo en el distrito de Mayorga.
- Liberia **no es una ciudad accesible ni inclusiva para todas las personas**: no se aplica la Ley 7600 ni se exige su cumplimiento, no hay posibilidades de que las personas con discapacidad puedan desarrollarse de manera que se inserten en el mercado laboral, o se pierdan las posibilidades de desarrollarse integralmente.
- Muchos de los turistas no se hospedan en Liberia sino que se dirigen a otros puntos de la región, especialmente costeros, dado que no se han desarrollado atractivos turísticos urbanos o rurales, cercanos a la ciudad principal, y que permita capturar ingresos turísticos en mayor cuantía.

#### 4.2. Oportunidades para aprovechar:

De igual manera, deben señalarse **las grandes ventajas** que tiene Liberia y que deben de potenciarse y aprovecharse de una mejor manera.

- Es la única ciudad periférica del país que cuenta con **un Aeropuerto Internacional**.
- Liberia se ubica en un **lugar estratégico** de la provincia de Guanacaste, en el punto central de la misma, con acceso a los cantones, playas y atractivos turísticos, con acceso a toda la Península de Nicoya y en la ruta de la Interamericana Norte, que permite dirigirse al resto del país o al resto de Centro América.
- Presencia de gran **cantidad de instituciones públicas**, bancos del Sistema Bancario Nacional y las sedes de las universidades: UCR, UNA, UNED, UTN y la EARTH.
- Ha avanzado hacia para convertirse en un **centro de operaciones turísticas**, pues cuenta ya con gran cantidad de renta car, renta de autobuses, hoteles, servicios de alimentación, entre otros.
- Puede ser cuna del cambio tecnológico periférico que quiere impulsar el país, al tener **empresas de alta tecnología** como es AD Astra y el Centro de Investigación Biomédica, que empezará a funcionar en el 2020.

- Liberia mantiene **una identidad cultural** que la caracteriza y que ha preservado a través de los años.
- Tiene un **recurso humano** educado y con posibilidades de competir en los mercados laborales.
- Los ingresos municipales han crecido de manera considerable en los últimos años, lo que permite invertir en obras que lleven desarrollo al cantón.
- Tiene una industria en amplia expansión en el tema de **energías renovables** (geotermia y eólica).
- Liberia se proyecta como una ciudad que puede generar un **nodo periférico del desarrollo** nacional y que pueda ser una opción al congestionamiento y problemas que tiene la GAM.
- Existen empresas internacionales que han mostrado interés en aprovechar las ventajas competitivas, siempre y cuando se resuelvan los problemas de tramitología, infraestructura vial e hídrica y se especialice el recurso humano.

## **V. PLAN DE GOBIERNO 2020-2024**

*Una propuesta responsable y seria para Liberia, construida para que desde la Alcaldía se pueda crear bienestar y mejorar la calidad de vida de todos sus habitantes*

### **5.1. Visión**

Liberia será un polo de desarrollo, que brinde oportunidades económicas para todas las personas, que lidere las mejores opciones para la gestión de sus recursos naturales y donde los pobladores puedan tener mejor calidad de vida, con seguridad, accesibilidad e inclusión.

### **5.2. Objetivos**

- 5.2.1. Convertir a Liberia en una marca de desarrollo, donde las empresas que están presentes puedan producir competitivamente y con responsabilidad social y ambiental.
- 5.2.2. Con apoyo de la municipalidad, atraer inversiones para generar muchas fuentes de empleo para todos los sectores.
- 5.2.3. Lograr que la Municipalidad de Liberia sea funcional y un instrumento para el desarrollo del cantón, modernizándola y fortaleciendo, de tal manera que supere el rezago institucional en que se encuentra para ofrecer los mejores servicios.
- 5.2.4. Coordinar con la institucionalidad pública a efecto de que sus responsabilidades las lleven a cabo de la mejor manera posible y con el menor número de trámites y procesos.
- 5.2.5. Generar un equilibrio en las inversiones sociales y de infraestructura que realiza la municipalidad a los distritos que conforman el cantón, a efectos de ir eliminando las brechas en el desarrollo de los mismos.
- 5.2.6. Reivindicar el modelo de ciudad hacia una más atractiva, accesible, saludable, conectada y que de calidad de vida a todos sus habitantes.
- 5.2.7. Involucrar al sector empresarial en una política de responsabilidad social y ambiental cantonal.

### **5.3. Metas**

Nuestra meta es llevar a Liberia a ser uno de los 20 cantones mejor calificados en el Índice de Gestión Municipal, pasando a niveles por encima del 80%. Así mismo, incrementar todos los indicadores de desarrollo humano, de tal manera que quede posicionado 15 puntos mejor del estado al 2016. La meta más importante es bajar el nivel de pobreza en al menos 10 puntos, pasando de un índice de 22,15 a 12. Por último, lograr tener el doble de áreas de esparcimiento y recreo, así como de trama verde.

#### 5.4. Ejes estratégicos:

Se presentan a continuación los pilares o ejes estratégicos sobre los que se sustentarán las diversas acciones que propone esta Plan de Gobierno. Dentro de cada uno de ellos, se agruparon diversas líneas y actividades. El propósito de su agrupación es asegurar su comprensión y conformar una hoja de ruta viable y ejecutable.

¡¡¡No se propone nada irrealizable!!! Esta es nuestra vía para alcanzar la visión que se quiere de Liberia.

#### Ejes estratégicos Plan de Gobierno PLN 2020-2024



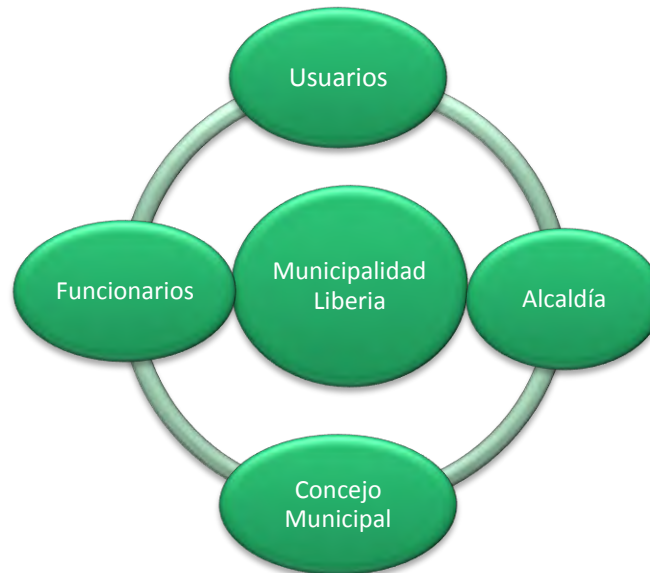
#### A. EJE MODERNIZACION DE LA GESTION MUNICIPAL

Es imperante una modernización en la gestión municipal, que permita la funcionalidad esperada de una institución del siglo XXI y en la cual, tanto jerarcas, el Concejo Municipal, como funcionarios, trabajen eficientemente y de manera conjunta, para el mayor beneficio de las personas usuarias, pero donde estas también tienen deberes y responsabilidades.

Queremos llevar a que la municipalidad de Liberia haga uso de la tecnología de punta, que cumpla con los parámetros operativos de la Contraloría General de la República y eleve los indicadores de gestión. Para ello es necesario que las partes que conforman la municipalidad funcionen de manera articulada y sintiéndose todos parte de esta

importante institución.

### Articulación de actores para funcionamiento efectivo de la municipalidad de Liberia



. Las acciones propuestas para este eje son:

- 1. Transparencia y eficiencia en la gestión de la alcaldía:** este será el pilar crucial del trabajo municipal. Se propone que todos los procesos que se lleven a cabo, las compras, las contrataciones, se hagan bajo la revisión ciudadana, utilizando las plataformas tecnológicas al alcance, así como los procedimientos definidos por la CGR. Los carteles de contrataciones se pondrán en línea y la Municipalidad se incorporará al Sistema Integrado de Compras Públicas (SICOP), a fin de ir en línea con lo propuesto.
- 2. Servicio a las personas usuarias:** el método organizacional municipal debe transformarse para hacer del servicio a las personas usuarias, la fuerza que mueve la institución. Este es un concepto transformativo, una filosofía, un proceso de pensamiento, un conjunto de valores y actitudes que deben de inculcarse en cada una de las personas que trabajan en la Municipalidad, desde la Alcaldía hacia el resto de empleados. Para ello, será necesario impartir cursos y capacitaciones, las cuales serán una prioridad.
- 3. Digitalización total de los servicios municipales:** ya hay algunos trámites en línea, pero no están todos los servicios incluidos, lo que crea “nudos” en los procesos, ya que los mismos no siempre pueden completarse. Se propone que la Plataforma Digital Municipal, pueda tener acceso a información de otras instituciones , como es la CCSS, el Ministerio de Salud (permiso sanitario de funcionamiento), el INS (pólizas), Ministerio

de Hacienda, entre otras.

4. **Gerente administrativo:** se plantea esta figura como una vía de mejorar la eficiencia administrativa de la municipalidad. La persona que ejerza este cargo tendrá bajo su responsabilidad todas las dependencias ligadas: contabilidad, proveeduría, recursos humanos, entre otros.
5. **Programa integrado de capacitación del recurso humano:** como se ha mencionado, existe un buen recurso humano en la institución, pero que no ha sido debidamente capacitado en sus diferentes áreas. Por tal, se propondrá un programa intensivo que lleve a mejorar el conocimiento y destrezas del personal. Esto tendrá a su vez, una mejora en la motivación casi nula actualmente existente.
6. **Tramitología:** una de las quejas que más se dan por parte de las personas usuarias, es la cantidad de trámites y la lentitud de resolución. Incluso, muchos de los procesos que se dan, son internos y no debe de obligarse a la persona usuaria a realizarlos. Este aspecto es crucial de resolver, para todas las gestiones que se hagan en la municipalidad, desde un estudio de uso del suelo hasta una patente municipal. Por tal, se propone realizar un estudio de tiempos y procesos, para eficientizar toda la tramitología municipal.
7. **Ventana preferencial:** si se desea contar con mayor empleo, se debe de contar con más inversiones en el cantón. Sin dejar de lado el cumplimiento de toda la normativa, se le dará un trato preferencial a aquellas empresas que requieran vías rápidas para los trámites. Esto, además, debe ser coordinado con el resto de la institucionalidad, a efectos de no duplicar requisitos.
8. **Fortalecimiento de la Contraloría de Servicios y Mecanismos de Denuncia:** para asegurar que la atención de la persona usuaria sea la adecuada, evitar la corrupción y avanzar la hacia una mejora continua, se tiene que dar voz al ciudadano y por ello, establecer mecanismos de denuncia en línea, y aquellos que no los afecte. Así mismo, la Contraloría de Servicios debe de tener todas las herramientas para su funcionamiento, de manera que actúe proactivamente y no de oficio. Este ente debe de hacer evaluaciones periódicas.
9. **Incremento en la recaudación a partir de mejora en el cobro:** la propuesta es facilitar a las personas usuarias el pago de impuestos y tasas municipales, a partir de:
  - i) Móviles de cobro en barrios y distritos, en fechas indicadas.
  - ii) Instalación de puntos de cobro en barrios y distritos.
  - iii) Rendición de cuentas para motivar el pago.
10. **Auditoría Externa:** dadas las situaciones presentadas en la municipalidad, se requiere

realizar una auditoría externa que indique el estado real de las finanzas y procesos seguidos por las instancias responsables.

- 11. Liderazgo de la Alcaldía en instancias de coordinación:** como los Consejos Cantonales de Coordinación Institucional (CCCI) y los Consejos Distritales de Coordinación Institucional (CDCI). Estas instancias son ideales para coordinar el diseño, la ejecución y la fiscalización de la política pública cantonal, para lo cual a Municipalidad o Concejo Municipal de Distrito convoca y coordina con todos los entes públicos con representación cantonal o distrital, según corresponda.
- 12.** Mejorar los espacios físicos municipales, a fin de generar las condiciones adecuadas para que las personas funcionarias mejoren su desempeño y exista satisfacción de las personas usuarias.
- 13.** Se hará una evaluación de la maquinaria y equipo municipal, con el fin de determinar aquellos que ya han cumplido su vida útil y que sus reparaciones o reposición posterior no resulten más onerosas para las finanzas municipales.

## **B. EJE IMPULSO A LA ECONOMÍA CANTONAL**

Esta área pretende crear las condiciones para impulsar la economía local, de tal forma que permita un clima de negocios adecuado para el sector empresarial, la creación de más y mejor empleo y la posibilidad de que Liberia sea un verdadero polo de desarrollo para la provincia y el país.

Las acciones para lograr lo propuesto son:

- 1.** Propiciar la **instalación de nuevas empresas** a partir de incentivos no fiscales, planteados de manera coordinada con el Poder Ejecutivo: COMEX, CENPRO, Ministerio de Hacienda, MAG, entre otros. Estos incentivos tendrán como punto de arranque la disminución de trámites y atención expedita en los temas municipales.
- 2.** Tomando en cuenta que poseemos un aeropuerto internacional, se promoverán políticas para el mayor aprovechamiento del mismo en beneficio del cantón, impulsando además con ello el turismo en Liberia y por lo tanto, la dinamización de la economía local.
- 3.** Liberia debe convertirse en un “hub” o **concentrador de empresas que brindan servicios al sector turismo** y con ello, propiciar la generación de una gran cantidad de empleos de calidad. El gobierno local presentará una propuesta a hoteles, líneas aéreas, renta de carros, restaurantes y afines, a efectos de poder competir de manera efectiva en esta propuesta

4. Lo anterior implica, además, que **Liberia capte gran parte de la oferta turística que llega a Guanacaste**, por lo que debe **mejorarse sus atractivos**, para ofrecer una gama amplia de lugares a visitar. Por tal, se propone:
  - a. Campaña para atracción de turismo local e internacional a Liberia.
  - b. Impulsar el desarrollo casco histórico, con la Calle Real como eje, por lo que se deben de continuar con el proyecto adoquinar y crear un boulevard en esta calle, pero brindando accesibilidad a todas las personas.
  - c. Concluir las obras de adecuación interior del Museo de Guanacaste.
  - d. Mejora al acceso y señalización de los atractivos turísticos en los distritos.
  - e. Ampliar la oferta de actividades culturales y deportivas en el cantón. Por ejemplo: mountain bike, ciclismo, conciertos, etc.
5. El impulso a la economía local no se logra de manera aislada ni desarticulada. Debe de hacerse de manera conjunta entre los empresarios y el gobierno local. Por ello proponemos **el fomento a las alianzas estratégicas con el sector privado** para dinamizar la economía cantonal.
6. Se fomentará el encadenamiento y reactivación productiva local empleando de procesos de formalización empresarial y capacitación, actos realizados por medio de Municipalidad de Liberia, buscando capacitar a PYMES y Células Civiles Productivas en el tema de la Propiedad Intelectual, creando Gestores de Propiedad Intelectual a lo interno de la Municipalidad, así como marcas colectivas y marcas cantonales, marcas de certificación y construir esquemas de mercadeo local.
7. Analizar las **necesidades de recurso humano** que requieren las empresas, a efecto de que se pueda coordinar con instituciones para capacitar mujeres, jóvenes, adultos de poblaciones vulnerables, en los temas que se requieren y puedan encontrar empleos.
8. Establecer un **Plataforma de Diálogo permanente** con el sector empresarial, a través de las cámaras, cooperativas y asociaciones presentes en el cantón.
9. Construir la marca **LIBERIA**, como un distintivo o un diferenciador de los servicios que ofrece el cantón, de tal manera que se puedan tener beneficios intangibles por estar ubicado en estas tierras.
10. **Apoyo a emprendimientos:** se propone dedicar gran parte de recursos a poder identificar proyectos de emprendedores y poder acompañarlos en el proceso de establecimiento y acceso a mercados. Para ello se creará el “Premio al Emprendedor Liberiano” y la posibilidad de capacitaciones conjuntas con el Instituto Nacional de Aprendizaje (INA).

11. **Favorecer el emprendedurismo en los distritos**, de tal manera que las oportunidades se distribuyan de manera equitativa. Las capacitaciones a mujeres y jóvenes de los distritos será una prioridad.
12. Promoveremos que Liberia se convierta en un distrito de innovación con el fin de atraer empresas de alta tecnología, tomando en cuenta que tenemos un aeropuerto internacional, el complejo Solarium y la empresa Ad Astra Rocket.

## **C. AREA PROGRESO SOCIAL**

El progreso social de un cantón se mide con el avance en temas del desarrollo humano, mejora en los índices de pobreza, acceso a servicios de salud, educación, bienestar de la niñez, la adolescencia y las personas adultas mayores, así como el acceso a cultura, entre otros aspectos.

Nuestras actividades en este campo serán muchas, porque el gobierno local debe liderar el avance social, pero siempre procurando involucrar a todos los actores interesados. Se propone lo siguiente:

1. **Incrementar la inversión social municipal:** históricamente ha sido poca la inversión social la cual proponemos sea incrementada, otorgando becas a estudiantes de bajos recursos que demuestren ser líderes y buenos estudiantes, a grupos de mujeres, a las asociaciones de desarrollo.
2. **EBAIS:** se construirá y donará a la comunidad el EBAIS de Curubandé, y se mejorará la **infraestructura en el resto de los distritos.**
3. **Acceso al agua potable:** si bien, la prestación del servicio de agua potable en el cantón de Liberia está liderada por el AYA, desde la Municipalidad se coordinará con esta institución para que todas las comunidades en el cantón tengan acceso al agua potable de manera intradomiciliar o al menos con fuentes públicas. La municipalidad colaborará para que se cumpla el Derecho Humano de Acceso al Agua y al Saneamiento.
4. **Mejorar la gestión de las 8 ASADAS existentes:** para lo cual se les apoyará en mejorar la captación, almacenamiento y distribución del recurso hídrico. La municipalidad, además, velará por el apoyo en capacitación que puedan tener desde el AYA.
5. Promoveremos la remodelación de la Biblioteca Municipal, lo que incluirá dotarla de equipo tecnológico para que esté acorde con la época actual.
6. Coordinar con las instituciones públicas que trabajan con grupos vulnerables para poder potenciar los esfuerzos del gobierno local a las acciones que ellas realizan. Es importante,

incluir dentro de estas al INDER.

7. Construir un **Teatro Municipal**, como medio de divulgar la cultura y como posibilidad de crear nuevas opciones para los artistas locales.

#### **D. EJE DE INFRAESTRUCTURA VIAL-HÍDRICA-COMUNAL:**

Si bien la Municipalidad ha venido haciendo esfuerzos en poder salir del rezago que se tenía en la infraestructura cantonal, especialmente la vial, todavía es grande la brecha existente, por lo que este será uno de los ejes prioritarios, dado que, además, permite mejores condiciones para las comunidades y para el sector empresarial, siendo este un mecanismo que favorece la competitividad. Se plantea:

- Se continuará con la ejecución del plan quinquenal de la UTGV, además que se evaluarán rutas críticas que deban ser intervenidas de manera prioritaria. Se velará para que se ejecute de manera puntual y cumplida el empréstito que actualmente tiene la Municipalidad de Liberia con el Banco Nacional de Costa Rica para la red vial.
- **Mejoramiento continuo de la red vial cantonal**, dando énfasis a aquellos barrios que no se han podido intervenir adecuadamente, como es Daniel Oduber, La Cruz, Regalito y El Capulín, Nazareth, entre otros.
- Así mismo, entrar de manera muy fuerte al mejoramiento de la **infraestructura vial en los caseríos y los barrios de los diferentes distritos**. Por ejemplo, Los Terreros, El Salto, Las Lilas-Cañas Dulces, Quebrada Grande-Consuelo.
- Trabajo de **reforzamiento de puentes**, que amenazan con convertirse en un problema para la comunicación vial e incluso en propiciar una tragedia. Por ejemplo, el puente de entrada a Cañas Dulces está en muy mal estado.
- **Ruta alterna que comunique Liberia con la ruta 21 a la altura del Aeropuerto**. Sobre este particular se habían tenido avances que no se continuaron y ahora son una necesidad para mejorar la movilidad diaria. Esta es una prioridad de trabajo.
- Se cambiará la lógica que ha imperado hasta ahora, **privilegiando a los peatones**, los vehículos sin motor (bicicletas), transporte público y por último, el uso individual de vehículos. Por ello, se plantea
  - Exigencia en mantenimiento de aceras y construcción colaborativa de estas.

Reforzar las aceras que impliquen traslado de estudiantes. Por ejemplo: Cañas Dulces-Irigaray.

- Incremento de las **ciclovías**, iniciando con una que comunique Liberia con los centros educativos ubicados en El Capulín, El Capulín- Aeropuerto, Liberia-Guadalupe.
- Analizar una ruta de circunvalación para transporte público que una la parte este y oeste de la ciudad.
- Inversiones para el mejoramiento del Campo Ferial, a efectos de sacarle mayor provecho a estas instalaciones y poder incluso, ubicar en este la Feria del Agricultor.
- Liberia requiere un nuevo cementerio y por ello, se trabajará desde el inicio de la administración a analizar las mejores opciones estudiadas a la fecha.
- Mejoramiento infraestructura de drenaje de aguas pluviales.
- Apoyo para la rehabilitación y mantenimiento de las instalaciones comunales, tales como centros comunales, plazas, parques, iluminación de canchas y barrios.
- Coordinación con el MOPT para que priorice la ampliación y mejoramiento de las rutas nacionales que atraviesan el cantón y que diariamente mueven una gran cantidad de tránsito, tal es el caso de la Ruta 21 (Liberia-Santa Cruz).

## **E. AMBIENTE Y ORDENAMIENTO TERRITORIAL:**

Nuestra aspiración es no solo contar con un cantón con mejores condiciones económicas y sociales, si no también, donde se viva en armonía con el ambiente y donde sus habitantes tengan calidad de vida. Queremos reivindicar el modelo de ciudad hacia uno saludable, conectado, atractivo. Para lograr esto, se requiere hacer un alto en la ruta que se ha seguido y empezar a ordenar el espacio físico.

- 1. Plan Regulador Cantonal:** la actualización de este instrumento de planificación es la base para poder avanzar en un ordenamiento territorial. Se deberá contar con este Plan en el primer año de la administración a efecto de poder dirigir las acciones para la protección de áreas de recarga hídrica, definir hacia donde crecerá la ciudad, con la construcción urbana, industrial, comercial y donde deberá propiciarse las actividades agropecuarias. ¡NO se va a permitir la construcción donde quieran y como quieran! El bienestar de todas las personas es nuestra prioridad.
- 2. Gestión de residuos sólidos:** se empezará por educar a las personas municipales en la

necesidad de disminuir la cantidad de residuos, a partir de reciclaje y uso de materia en compostaje, por ejemplo. Se requiere crear una nueva cultura en el manejo de residuos, por lo que el gobierno local, propiciará este cambio a partir de campañas de sensibilización y educación escolar.

3. La Municipalidad instalará un mecanismo **de recolección diferenciada** en los hogares e instalación de basureros diferenciados en todas las zonas y recintos públicos, a efectos de facilitar el reciclaje, lo que a la vez apoyará a las empresas dedicadas a estas actividades y que están instaladas en el cantón.
4. Como medida de corto plazo, es importante analizar la posibilidad de revivir el convenio firmado con Coope-Guanacaste para la producción de energía a partir de los residuos.
5. **No a los plásticos de un solo uso:** transformaremos al cantón en uno donde el consumo de plástico de un solo uso sea el mínimo necesario. El comercio ha empezado a dar pasos en ese sentido, lo cual deberá ser apoyado.
6. **Adquisición de recolectores (4)** para mejorar eficiencia en la recolección, en especial en distritos y caseríos lejanos.
7. **Instalación del Corredor Bio-Urbano y restauración del Parque Ecológico Liberia, con el objetivo de integrar la ciudad al río Liberia.** Se cuenta con un proyecto presentado a la Municipalidad en el año 2018. Tratar de regular el desarrollo de Liberia a través de sus elementos naturales, es una buena estrategia y un buen inicio para sacarle provecho a la gran riqueza paisajística con la que cuenta el parque. En ese sentido, el parque ecológico puede convertirse en el principal detonante del cambio urbano en nuestra ciudad.

Liberia necesita un espacio dentro de la ciudad, que lo haga desconectarse del paisaje urbano. Es por eso por lo que se implementarán senderos y ciclovías a lo largo de todo el parque, ya sea para recreación, o como deporte. Estas ciclovías vienen acompañadas por senderos para aquellos que quieran dar un paseo por la naturaleza e ir aprendiendo de la diversidad de especies de flora y fauna con la que cuenta este parque. Para eso, entre los planes para el parque, está en rotular algunas de las principales especies por medio de señalización planificada. Esto también serviría para que escuelas y colegios utilicen el parque para hacer excursiones ambientales.

Corredor bio-urbano Liberia contará con un sector de quioscos donde se pueden hacer múltiples actividades, como ferias, ventas de comida, alquiler de bicicletas, etc. En esto no solo se esté propiciando diferentes actividades, sino que también apoyando con una entrada económica y una razón más para que el turismo visite nuestro cantón.

8. **Recuperación de la cuenca del río Liberia:** se apoyarán todas aquellas iniciativas hechas por

los ciudadanos para recuperar nuestra principal cuenca, y cuyo río principal atraviesa la ciudad. Pero, además, se combatirán las descargas directas a los cauces y la eliminación de residuos sólidos en los cauces.

9. **Enverdecimiento de la ciudad:** como medida ante el cambio climático. Se promoverán campañas de reforestación y arborización urbana. Se procurará que en 4 años se duplique la trama verde urbana, lo que propiciará mejores condiciones ambientales a sus habitantes.

## **F. EJE DE SEGURIDAD**

¡Las acciones planteadas en este eje empiezan por la PREVENCIÓN! Lo más importante es lograr que los delitos, el consumo de drogas, los homicidios no se cometan. Nuestros niños y jóvenes deben de crecer en ambientes sanos y seguros, donde la sana recreación sustituya la asociación delictiva.

1. Siendo la seguridad ciudadana un problema a nivel nacional, promoveremos todo tipo de convenios y alianzas con el Ministerio de Seguridad Pública para mitigar esta problemática.
2. Promoveremos además una policía municipal con el fin que apoye y fortalezca la labor de seguridad pública.
3. Hacer una realidad el convenio con MSP para que tengan acceso al centro de monitoreo municipal con cámaras 24/7, así como ampliar los barrios y centros urbanos de distritos con cámaras de vigilancia.
4. Promover la construcción del **Centro Cívico para la Paz:** áreas deportivas, talleres, cursos para niños y adolescentes.
5. Se establecerán al menos 4 Parques Municipales para el disfrute de los jóvenes en aquellas comunidades vulnerables, los cuales contarán con seguridad.
6. Se gestionará un plan local de prevención de violencia y seguridad ciudadana en conjunto con otras entidades gubernamentales, para que de esa manera que se pueda trabajar de manera coordinada esta problemática, y por lo tanto, la misma tenga mayor impacto.

## **G. EJE INCLUSIÓN: NO DEJAR NADIE ATRÁS.**

La inclusión pasa por eliminar cualquier forma de discriminación o maltrato a ningún ser humano, así como aceptar la diversidad.

1. Tenemos plenos convencimiento que se debe luchar por la equidad de género en todos los ámbitos; fortalecer programas para capacitación y emprendedurismo de mujeres.
2. Se debe estimular a aquellas personas con alguna discapacidad para que se integren a la fuerza laboral, por lo que la municipalidad implementará acuerdos con las empresas establecidas en el cantón.
3. Apoyo a la Escuela de Enseñanza Especial y a las Olimpiadas Especiales, con presupuestos anuales.
4. Se exigirá el cumplimiento de la Ley N°7600, para la accesibilidad en todos los edificios y aceras.
5. Centro Diurno para adultos mayores, con el fin de dotar a esta población de herramientas físicas y emocionales para una vida digna.
6. Apoyaremos y fortaleceremos el Comité Cantonal de la Persona Joven para que sea un multiplicador de acciones y proyectos para la juventud.
7. Se promoverá el desarrollo de actividades educativas, deportivas, recreativas, culturales y científicas en la población joven del cantón de Liberia.
8. Desarrollar actividades que fomenten la cultura, el deporte y la recreación, incluidas las personas con discapacidad.
9. Mejorar la calidad de los servicios municipales, haciendo más accesibles los mismos.

## **H. EJE DE TRANSPARENCIA Y DIÁLOGO**

Las transparencias y el diálogo serán fundamentales en nuestra gestión municipal. Tendremos una administración de puertas abiertas, por medio de la cual tanto las personas que trabajan en la municipalidad como las personas municipales tendrán total conocimiento de la gestión municipal, pero, además, tendremos apertura a escuchar sus inquietudes y propuestas.

1. Rendiremos cuentas de manera periódica a la población, para que esté enterada de la labor municipal, ejecución de proyectos y planteamiento de estrategias.
2. Abriremos un canal de comunicación directo con las personas municipales, de manera que sus inquietudes y proyectos tengan eco en el quehacer municipal.
3. Estableceremos un día a la semana, de manera exclusiva, para recibir a las personas municipales.
4. Visitaremos los distritos para que ellos también tengan acceso a la información y se les

facilite presentar sus propuestas.

5. Se harán reuniones periódicas con las jefaturas de los departamentos municipales para informarse de las labores que están realizando, avance de las mismas, dificultades y posibilidades de mejora.