

REGLAMENTO SOBRE LA RENDICIÓN DE CAUCIONES EN FAVOR DEL TRIBUNAL SUPREMO DE ELECCIONES

DECRETO N.º 2-2008 (y sus reformas)

Aprobado en sesión ordinaria del TSE n.º36-2008
de 24 de abril de 2008.

Publicado en La Gaceta n.º 91 de 13 de mayo de 2008.

EL TRIBUNAL SUPREMO DE ELECCIONES

De conformidad con las atribuciones que le confieren el inciso 10) del artículo 102 de la Constitución Política y el inciso f) del artículo 19 del Código Electoral, y

CONSIDERANDO:

I. Que el artículo 13 de la Ley de la Administración Financiera de la República y Presupuestos Públicos, Ley n.º 8131 de 18 de setiembre de 2001, publicada en La Gaceta n.º 198 de 16 de octubre de 2001, dispone que *"Sin perjuicio de las previsiones que deba tomar la Administración, todo encargado de recaudar custodiar o administrar fondos y valores públicos deberá rendir garantía con cargo a su propio peculio, en favor de la Hacienda Pública o la entidad respectiva, para asegurar el correcto cumplimiento de los deberes y obligaciones de los funcionarios. Las leyes y los reglamentos determinarán las clases y los montos de las garantías, así como los procedimientos aplicables a este particular, tomando en consideración los niveles de responsabilidad, el monto administrado y el salario del funcionario."*

II. Que el artículo 110, inciso 1), de esa misma Ley establece como hecho generador de responsabilidad administrativa *"El nombramiento de un*

servidor con facultades de uso y disposición de recursos públicos, que no reúna las condiciones exigidas por el ordenamiento jurídico o los manuales y las reglamentaciones internas, o darle al servidor posesión del cargo sin rendir previamente la caución que ordena esta ley."

III. Que el artículo 10 de la Ley General de Control Interno n.º 8292 establece que será responsabilidad del jerarca y de los titulares subordinados establecer, mantener, perfeccionar y evaluar el sistema de control interno institucional y el artículo 15 inciso b) numeral ii estipula como parte de los deberes de tales funcionarios el de documentar, mantener actualizados y divulgar internamente tanto las políticas como los procedimientos que definan claramente, entre otros asuntos *"la protección y conservación de todos los activos institucionales."*

IV. Que el Manual de Normas Generales de Control Interno para la Contraloría General de la República y las entidades y órganos sujetos a su fiscalización, en la norma 4.20 establece la responsabilidad de la administración de reglamentar a lo interno las clases y los montos de las garantías, así como los procedimientos aplicables sobre el particular.

V. Que en atención a las directrices emitidas por la Contraloría General de la República en resolución R-CO-10-2207 de las 13:00 horas del 19 de marzo de 2007, publicada en La Gaceta número 64 del 30 de marzo del mismo año, para el caso del Tribunal Supremo de Elecciones, como órgano integrante de la Hacienda Pública, debe dictarse un reglamento interno en materia de cauciones. **Por tanto,**

DECRETA

El siguiente:

REGLAMENTO SOBRE LA RENDICIÓN DE CAUCIONES EN FAVOR DEL TRIBUNAL SUPREMO DE ELECCIONES

CAPÍTULO I Disposiciones generales.

Artículo 1.- **Ámbito de aplicación.** Las disposiciones contenidas en este Reglamento son aplicables a todos aquellos funcionarios del Tribunal

Supremo de Elecciones que administren, recauden y custodien fondos o valores públicos o que por la naturaleza de sus funciones y responsabilidades definidas en el Manual de Puestos de la Institución deban caucionar.

Artículo 2.- Finalidad de la caución. La caución tiene como finalidad garantizar el resarcimiento de eventuales daños y perjuicios que el caucionante responsable, en el ejercicio de sus funciones, pueda producir al patrimonio del Tribunal Supremo de Elecciones, sin que ello limite la eventual responsabilidad civil.

Artículo 3.- Forma de rendir la caución. La caución en favor del Tribunal Supremo de Elecciones se hará mediante la suscripción con cargo al peculio del funcionario obligado a rendir caución, de un seguro o póliza -de fidelidad ante las entidades o empresas aseguradoras autorizadas.

Nota: Reformado el artículo 3 por el Decreto del TSE n.º 1-2025 (Reforma al Reglamento sobre la rendición de cauciones en favor del Tribunal Supremo de Elecciones), con rige a partir de su publicación, publicado en La Gaceta n.º 18 de 29 de enero de 2025.

Artículo 4.- Del plazo de las garantías. Las garantías ofrecidas por los funcionarios que estén obligados a rendir caución, se mantendrán vigentes durante todo el tiempo que ocupen sus cargos, así como por el lapso de prescripción de la responsabilidad civil o mientras se encuentre pendiente un procedimiento administrativo por daños y perjuicios.

Artículo 5.- Momento para rendir la caución. Los funcionarios obligados a rendir caución deberán hacerlo una vez notificados de su designación en el puesto y, como plazo máximo, dentro de los diez días hábiles siguientes a la fecha en que asumen el cargo. Dentro de ese plazo, corresponderá al Departamento de Recursos Humanos informar al Departamento de Contaduría respecto de las personas obligadas a rendir la garantía correspondiente, sin perjuicio de las responsabilidades que corresponden al jerarca y a los titulares subordinados. Una copia del documento de póliza rendida por el funcionario previamente remitida por el Departamento de Contaduría, se agregará al expediente personal o prontuario en custodia del citado departamento.

Nota: Reformado el artículo 5 por el Decreto del TSE n.º 1-2025 (Reforma al Reglamento sobre la rendición de cauciones en favor del Tribunal Supremo de Elecciones), con rige a partir de su publicación, publicado en La Gaceta n.º 18 de 29 de enero de 2025.

CAPÍTULO II

De los caucionantes.

Artículo 6.- Clasificación por nivel de responsabilidad. Deberán caucionar todas aquellas personas funcionarias que recauden, custodien o administren fondos y valores públicos, según los siguientes niveles:

- a. Nivel A (superior)
- b. Nivel B (gerencial)
- c. Nivel C (jefaturas)
- d. Nivel D (operativo)

También deberán rendir la respectiva caución quienes suplan por ausencias a dichos niveles durante un plazo igual o superior a un mes. La obligación de caucionar se mantiene aun cuando la nomenclatura del puesto varíe, siempre que las funciones se mantengan análogas. Por resolución razonada el tribunal, previo estudio o informe que al respecto elaboren de manera conjunta la Contaduría y el Departamento de Recursos Humanos, podrá sujetar a caución otro puesto o función adicional a los ya contemplados. Firme la resolución, la persona servidora contará con un máximo de veinte días hábiles para cumplir con la respectiva obligación.

Nota: Reformado el artículo 6 por Decreto del TSE n.º 8-2023 (Reforma de los artículos 6, 7, 8, 9, 11, 12, y 13 del Reglamento sobre la rendición de cauciones en favor del Tribunal Supremo de Elecciones), con rige a partir de su publicación; publicado en La Gaceta n.º 150 de 18 de agosto de 2023.

Artículo 7.- Caucionantes del nivel A. En este nivel, deben rendir caución para el ejercicio de sus cargos las magistraturas propietarias y las magistraturas suplentes durante todo el tiempo de su nombramiento.

Nota: Reformado el artículo 7 por Decreto del TSE n.º 8-2023 (Reforma de los artículos 6, 7, 8, 9, 11, 12, y 13 del Reglamento sobre la rendición de cauciones en favor del Tribunal Supremo de Elecciones), con rige a partir de su publicación; publicado en La Gaceta n.º 150 de 18 de agosto de 2023.

Artículo 8.- Caucionantes del nivel B. En este nivel, deben rendir caución para el ejercicio de sus cargos quienes ejerzan las direcciones y las secretarías generales del Tribunal Supremo de Elecciones, Dirección Ejecutiva, Dirección General del Registro Electoral y de Financiamiento de Partidos Políticos, Instituto de Formación y Estudios en Democracia, Dirección

General de Estrategia Tecnológica, Dirección General del Registro Civil y la Dirección General de Estrategia y Gestión Político-Institucional.

Nota: Reformado el artículo 8 por Decreto del TSE n.º 8-2023 (Reforma de los artículos 6, 7, 8, 9, 11, 12, y 13 del Reglamento sobre la rendición de cauciones en favor del Tribunal Supremo de Elecciones), con rige a partir de su publicación; publicado en La Gaceta n.º 150 de 18 de agosto de 2023.

Artículo 9.- Caucionantes del nivel C. En este nivel, deben rendir caución para el ejercicio de sus cargos quienes ostenten la contaduría, subcontaduría, proveeduría, subproveeduría y las jefaturas de los departamentos de Financiamiento de Partidos Políticos y de Comercialización de Servicios.

Nota: Reformado el artículo 9 por Decreto del TSE n.º 8-2023 (Reforma de los artículos 6, 7, 8, 9, 11, 12, y 13 del Reglamento sobre la rendición de cauciones en favor del Tribunal Supremo de Elecciones), con rige a partir de su publicación; publicado en La Gaceta n.º 150 de 18 de agosto de 2023.

Artículo 10.- Caucionantes del nivel D. En este nivel, deben rendir caución quienes desempeñen alguno de los puestos o funciones que se citan a continuación:

- a. Encargados/as de las Áreas de Tesorería, Gestión de Pagos, Planillas y Contabilidad del Departamento de Contaduría.
- b. Encargados/as de las Áreas Administrativas del Departamento de Proveeduría.
- c. Encargado/a de la Unidad de Almacenamiento
- d. Encargado/a del Área Ejecutiva de la Dirección Ejecutiva.
- e. Encargado/a de la Unidad de Presupuesto y Costos de la Dirección General del Registro Electoral y de Financiamiento de Partidos Políticos.
- f. Encargados/as de Fondos de Cajas Chicas Auxiliares.
- g. Encargado/a de la Unidad de Transportes.
- h. Encargado/a de la Unidad de Fiscalización Contractual.

- i. Encargado/a de Fiscalización Investigativa, Encargado/a de Fiscalización de Liquidación de Gastos, Encargado/a de Fiscalización de Información Financiera y Encargado/a de Fiscalización Auditora del Departamento de Financiamiento de Partidos Políticos.
- j. Coordinador/a Administrativo/a de la Gestión y Fiscalización de Bienes y Servicios de la Dirección Ejecutiva.

Nota: Reformado el artículo 10 por Decreto del TSE n.º 9-2021 (Reforma del artículo 10 del Reglamento sobre la rendición de cauciones en favor del Tribunal Supremo de Elecciones), con rige a partir de su publicación; publicado en La Gaceta n.º 183 de 23 de setiembre de 2021.

Artículo 11.- Revisión del listado de personas funcionarias obligadas a caucionar. En el mes de diciembre de cada año, la Contaduría y el Departamento de Recursos Humanos revisarán el listado de personas funcionarias obligadas a caucionar, para lo cual deberá de considerar, entre otros, los siguientes aspectos:

- a. La existencia de las funciones y actividades de administrar, custodiar o recaudar fondos y valores públicos, en forma separada o combinada
- b. La confiabilidad y eficacia del sistema de control interno y el grado de riesgo de acuerdo con la valoración realizada por la Administración.
- c. El nivel de la responsabilidad y el monto o bienes a cargo o administrado por la persona funcionaria.

En caso de que se compruebe que alguna persona funcionaria que no ocupa alguno de los puestos mencionados anteriormente, realiza una o varias de las funciones previstas en el artículo 13 de la Ley de la Administración Financiera de la República y Presupuestos Públicos, esto es, la de recaudar, custodiar o administrar fondos y valores públicos, deberá rendir la respectiva caución en favor del Tribunal Supremo de Elecciones, previo requerimiento escrito por parte de la Contaduría institucional. La Contaduría y el Departamento de Recursos Humanos determinarán los casos en que ello proceda, a partir de las funciones definidas en el correspondiente Manual de Puestos de la Institución.

Nota: Reformado el artículo 11 por Decreto del TSE n.º 1-2025 (Reforma al Reglamento sobre la rendición de cauciones en favor del Tribunal Supremo de Elecciones), con rige a partir de su publicación, publicado en La Gaceta n.º 18 de 29 de enero de 2025. El Decreto n.º 1-2025 contiene una única disposición transitoria que se transcribe a continuación:

"TRANSITORIO ÚNICO.- En relación con lo dispuesto en el artículo 11 de la reforma, el cual establece que en el mes de diciembre de cada año, la Contaduría y el Departamento de Recursos Humanos revisarán el listado de personas funcionarias obligadas a caucionar, se entiende que dicha revisión comenzará a regir a partir de diciembre de 2025."

Artículo 12.- Simultaneidad de funciones sujetas a caución. A quien, estando en la obligación de caucionar, se le asigne una función que genere ese mismo deber, caucionará una sola vez y por el monto mayor.

Nota: Reformado el artículo 12 por Decreto del TSE n.º 8-2023 (Reforma de los artículos 6, 7, 8, 9, 11, 12, y 13 del Reglamento sobre la rendición de cauciones en favor del Tribunal Supremo de Elecciones), con rige a partir de su publicación; publicado en La Gaceta n.º 150 de 18 de agosto de 2023.

Artículo 13.- Ajuste de la caución. La persona caucionante que por algún motivo sea trasladada de un puesto a otro, que implique una nueva ubicación en la clasificación por niveles de responsabilidad, deberá ajustar la caución conforme a la nueva situación, para lo cual contará con un plazo máximo de veinte días hábiles.

Nota: Reformado el artículo 13 por Decreto del TSE n.º 8-2023 (Reforma de los artículos 6, 7, 8, 9, 11, 12, y 13 del Reglamento sobre la rendición de cauciones en favor del Tribunal Supremo de Elecciones), con rige a partir de su publicación; publicado en La Gaceta n.º 150 de 18 de agosto de 2023.

CAPÍTULO III

Del monto a caucionar

Artículo 14.- Cálculo y actualización de los montos de la caución. En la fijación y actualización de los montos de las cauciones, se utilizará como parámetro el salario base establecido en la Ley n.º 7337 del 5 de mayo de 1993, publicado por la Corte Suprema de Justicia en el Boletín Judicial cada inicio de año. Anualmente la Contaduría del Tribunal, utilizando el mismo parámetro, actualizará el monto a caucionar para cada nivel, actualización que será comunicada por escrito tanto a los funcionarios caucionantes como al Departamento de Recursos Humanos en el momento en que se deba proceder a la renovación de la caución correspondiente. Los funcionarios que deban ajustarse al nuevo monto de la caución, contarán al efecto con un

plazo máximo de veinte días hábiles contados a partir de la notificación de dicho comunicado. Según el nivel de responsabilidad, el cálculo de los montos de las cauciones se hará de la siguiente manera:

- a. Nivel A: Quienes desempeñen puestos clasificados dentro del nivel A, deberán rendir una caución equivalente a cinco salarios base.
- b. Nivel B: Aquellos funcionarios que desempeñen puestos clasificados dentro del nivel B, deberán rendir una caución equivalente a cuatro salarios base.
- c. Nivel C: Quienes desempeñen puestos clasificados dentro del nivel C, deberán rendir una caución equivalente a tres salarios base.
- d. Nivel D: En el caso de los funcionarios que ocupen puestos clasificados dentro del nivel D, deberán rendir una caución equivalente a dos salarios base.

CAPÍTULO IV

De la administración, custodia y ejecución de las cauciones.

Artículo 15.- Competencia. Compete a la Contaduría del Tribunal la administración general de las cauciones que se rindan a favor del Tribunal Supremo de Elecciones, y para ello deberá:

- a. Calcular y mantener actualizados los montos que por concepto de las garantías deben rendir los caucionantes.
- b. Velar por que, en ninguna circunstancia, el monto de la caución que sea determinado para los diferentes niveles sea inferior al monto de la cobertura para este tipo de seguros.
- c. Recibir, custodiar y verificar la efectividad de los documentos que comprueban la presentación de garantías por parte de los caucionantes, estableciendo para ello los controles y medidas de seguridad pertinentes.
- d. Notificar por escrito al caucionante, con un mínimo de veinte días hábiles de anticipación, del momento en que debe renovar o

actualizar la caución. La ausencia de recordatorio no exime al caucionante de su deber de renovación de la caución.

- e. Informar al Departamento de Recursos Humanos y al superior jerárquico, cualquier incumplimiento observado en el proceso de presentación de la caución.
- f. Efectuar las acciones correspondientes para la ejecución de la caución cuando la responsabilidad del caucionante haya sido declarada conforme lo establece el ordenamiento jurídico.
- g. Mantener un registro actualizado de los caucionantes que contenga al menos: nombre, puesto, tipo de garantía, número de póliza, grupo al que pertenece, monto desglosado de la prima, monto asegurado, fecha de emisión y vencimiento de la garantía y estado actual en cuanto a su vigencia.

Nota: Reformado el artículo 15 por Decreto del TSE n.º 1-2025 (Reforma al Reglamento sobre la rendición de cauciones en favor del Tribunal Supremo de Elecciones), con rige a partir de su publicación, publicado en La Gaceta n.º 18 de 29 de enero de 2025.

*Artículo 16.- **DEROGADO.** Modificación de parámetros para el cálculo de la caución. Cada tres años a partir de la vigencia de este Reglamento, la Contaduría del Tribunal realizará un estudio de actualización o ratificación del procedimiento de cálculo del monto de la garantía que deben rendir los caucionantes y proponer los ajustes que deban ser aplicados, siguiendo el procedimiento vigente en el Tribunal Supremo de Elecciones, para las modificaciones reglamentarias. Para tales efectos, la Contaduría contará con la obligada colaboración de las instancias internas que requiera.*

Nota: Derogado el artículo 16 por Decreto del TSE n.º 1-2025 (Reforma al Reglamento sobre la rendición de cauciones en favor del Tribunal Supremo de Elecciones), con rige a partir de su publicación, publicado en La Gaceta n.º 18 de 29 de enero de 2025.

Artículo 16.- Ejecución de la garantía. La ejecución de la garantía será precedida de un procedimiento administrativo tramitado conforme al Libro Segundo de la Ley General de la Administración Pública, en donde se demuestre la falta del servidor caucionante y se ordene el resarcimiento de los daños y perjuicios irrogados al Tribunal Supremo de Elecciones, sin perjuicio de otras responsabilidades administrativas, civiles y penales que correspondan. En el transcurso del proceso de ejecución la Administración está facultada para acceder a la información ante las instancias que efectuaron o poseen comprobantes del trámite de la garantía.

Nota: Corregida la numeración del artículo 17 para que se lea "Artículo 16" por Decreto del TSE n.º 1-2025 (Reforma al Reglamento sobre la rendición de cauciones en favor del Tribunal Supremo de Elecciones), con rige a partir de su publicación, publicado en La Gaceta n.º 18 de 29 de enero de 2025.

CAPITULO V

De la responsabilidad por no presentar caución.

Artículo 17.- Responsabilidad por la no presentación o renovación de la caución. La falta de presentación de la garantía será causal para el cese en el cargo sin responsabilidad patronal, en los términos del artículo 120 de la Ley de la Administración Financiera de la República y Presupuestos Públicos, en aquellos casos en que, prevenido al efecto el funcionario omiso, mantenga su incumplimiento por más de veinte días hábiles. Conforme lo dispuesto en los artículos 110 inciso l) y 113 de la Ley de la Administración Financiera de la República y Presupuestos Públicos, en el caso de los funcionarios encargados de administrar y controlar la presentación de cauciones, darle al servidor obligado posesión del cargo sin rendir la caución dispuesta dentro del plazo de los 20 días que ha sido señalado, constituirá un hecho generador de responsabilidad administrativa y la aplicación del régimen sancionatorio correspondiente.

Nota: Corregida la numeración del artículo 18 para que se lea "Artículo 17", y reformado este artículo 17 por Decreto del TSE n.º 1-2025 (Reforma al Reglamento sobre la rendición de cauciones en favor del Tribunal Supremo de Elecciones), con rige a partir de su publicación, publicado en La Gaceta n.º 18 de 29 de enero de 2025.

Artículo 18.- De la revisión periódica del Reglamento. Este reglamento será revisado cada cinco años para su actualización de acuerdo con las directrices emanadas por los entes correspondientes.

Nota: Adicionado el artículo 18 por Decreto del TSE n.º 1-2025 (Reforma al Reglamento sobre la rendición de cauciones en favor del Tribunal Supremo de Elecciones), con rige a partir de su publicación, publicado en La Gaceta n.º 18 de 29 de enero de 2025.

Artículo 19.- Vigencia. Rige a partir de su publicación.

Transitorio único.- Los funcionarios que a la fecha de entrada en vigencia de este Reglamento estén obligados a caucionar, contarán con un plazo de

un mes calendario para gestionar la caución y presentar una copia a la Contaduría del Tribunal.”.

Dado en San José, a las once horas del veinticinco abril de dos mil ocho.

Luis Antonio Sobrado González, Magistrado Presidente.—Max Alberto Esquivel Faerron, Magistrado.—Zetty Bou Valverde, Magistrada.