



N. ° 17, Enero-Junio, 2014

ISSN: 1659-2069

Elecciones en Honduras: reconfiguración del sistema de partidos

Erik Mejía*

Nota del Consejo Editorial



Recepción: 9 diciembre de 2013.

Aprobación: 16 de diciembre de 2013.

Resumen: En un proceso electoral marcado por el surgimiento de nuevos partidos políticos y por la polarización, el Partido Nacional (derecha) ganó la Presidencia de la República al vencer por un margen electoral de 8.01% a su más cercano adversario el Partido LIBRE (izquierda). El sistema bipartidista tradicional comenzó a reconfigurarse, pasando a un multipartidismo en el Congreso Nacional. El presidente electo Juan Orlando Hernández asumirá la dirección de un país pobre "azotado" por la inseguridad

Palabras clave: Proceso electoral / Elecciones presidenciales / Bipartidismo / Resultados electorales / Candidatos presidenciales / Campaña política / Honduras.

Abstract: In an electoral process marked by the emergence of new political powers and polarization, the National Party (right wing) won the Presidential Elections by defeating its closest opponent, the FREE Party (left wing), by a margin of 8.01%. The traditional bipartisan system started to reconfigure itself, becoming multi-partisan in Congress. President elect Juan Orlando Hernández will assume the responsibility of a poor country "battered" by insecurity.

Key Words: Electoral process / Presidential elections / Bipartisanship / Electoral results / Presidential candidates / Political campaign / Honduras.

* Hondureño, periodista y politólogo, correo www.erikmejiaucr@yahoo.com. Pasante de la maestría de Ciencias Políticas de la Universidad de Costa Rica.



1. Introducción

Este artículo analiza los resultados de las elecciones celebradas en Honduras el pasado 24 de noviembre. En este proceso electoral concurren candidatos de hasta nueve partidos políticos para renovar los cargos de elección popular en los tres niveles electivos: presidencial, congresual y municipal. Varios motivos marcaron la relevancia de estas elecciones para el país: la participación por primera vez del partido LIBRE fundado por el ex presidente depuesto en 2009 Manuel Zelaya, la entrada de nuevos actores políticos cuestionadores de la élite política tradicional desde su posición de *outsiders* así como una consecuente polarización de la contienda electoral. Como se presenta a continuación, el proceso electoral se llevó a cabo en un ambiente de ausencia de violencia, aunque con el cuestionamiento de los resultados electorales por parte de los nuevos actores políticos. En este contexto, el candidato del Partido Nacional, Juan Orlando Hernández, fue declarado vencedor con un 36.8% de los votos enfrentando con su nueva administración dos principales retos: gobernar atendiendo los graves déficits de desarrollo del país y hacerlo con un órgano legislativo que ya no atiende a la tradicional configuración del bipartidismo.

2. Partido Nacional ganó segunda victoria consecutiva

El 24 de noviembre, una Honduras polarizada, y una clase política tradicional amenazada por la ruptura del sistema bipartidista tras el surgimiento de nuevos partidos políticos (LIBRE, PAC, AP y FAPER), acudieron a las urnas en una elección concurrente para elegir al nuevo presidente de la República y sus tres designados presidenciales, 20 diputados al Parlamento Centroamericano, 128 diputados al Congreso Nacional, y 298 alcaldes municipales.

En medio de la expectativa de los 9 partidos políticos en contienda así como de la ciudadanía en general, el Tribunal Supremo Electoral (TSE) declaró ganador al candidato presidencial del Partido Nacional (PN) Juan Orlando Hernández con un 36.8% del total de los votos válidos, y con un margen electoral de 8.01% sobre su más cercana contendiente Xiomara Castro del Partido Libertad y Refundación (LIBRE) que logró un 28.9%. Mauricio Villeda del Partido Liberal (PL) quedó en tercer lugar con 20.28%, y en cuarto lugar, Salvador Nasralla del Partido Anticorrupción (PAC) con el 13.52% de votos. Los restantes cuatro partidos políticos no lograron superar el 1% de los votos.

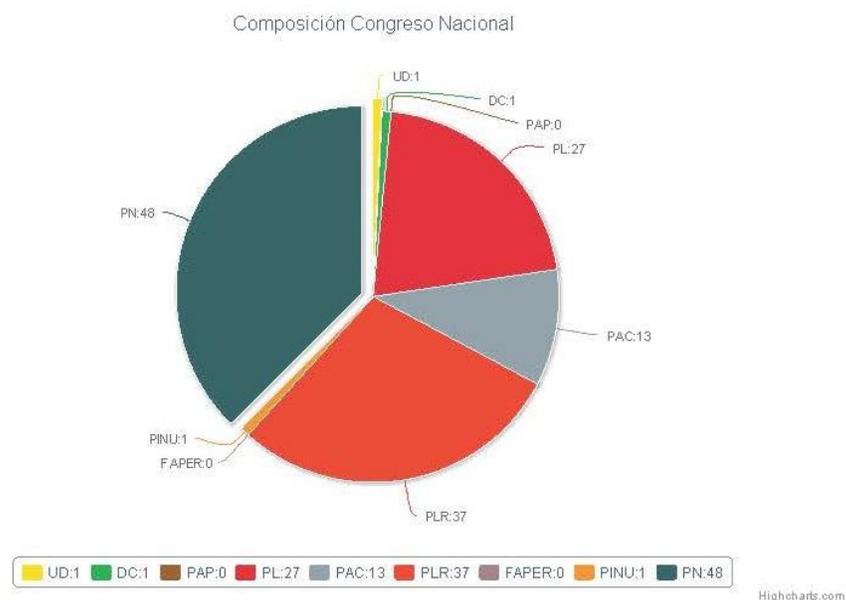
Figura 1
Resultado elecciones presidenciales, 24 de noviembre 2013



Fuente: Tribunal Supremo Electoral de Honduras

Si bien uno de los dos partidos políticos que integró el bipartidismo tradicional logró la victoria en el nivel electivo presidencial, en este caso el Partido Nacional, en la elección del nivel electivo de diputados el sistema de partidos comenzó a reconfigurarse hacia un sistema multipartidista. En la elección de diputados (128) el Partido Nacional ganó 48 curules, el Partido LIBRE, 37; el Partido Liberal, 27; el Partido Anticorrupción, 13; y tres partidos emergentes (PINU, DC y UD) lograron un diputado cada uno. Entre los nuevos diputados destaca la incorporación del expresidente José Manuel Zelaya (2006-2009) quien ganó su diputación por el departamento de Olancho en representación del Partido LIBRE.

Gráfico 1



Fuente: Tribunal Supremo Electoral de Honduras



N. ° 17, Enero-Junio, 2014

ISSN: 1659-2069

En el nivel electivo municipal, el Partido Nacional tuvo un comportamiento similar al presidencial al ganar 185 alcaldías municipales; 80, el Partido Liberal; 32, el Partido LIBRE; y 1, la Democracia Cristiana (DC). Como reflejo de una sociedad patriarcal destaca la escasa presencia de mujeres electas. Sólo 20 mujeres fueron elegidas como alcaldesas de un total de 298 Alcaldías Municipales (7%) y 35 mujeres ganaron una curul de las 128 en disputa (27%). Cabe destacar que para este proceso electoral se aumentó la cuota de participación en las listas electorales de mujeres candidatas de un 30% a un 40%.

A las elecciones generales del 24 de noviembre de 2013 asistieron un total de 3.232.266 de electores, lo que representó una participación del 61% de los 5.3 millones de hondureños aptos para ejercer el sufragio. El abstencionismo electoral fue de 39%, y se justifica, según el TSE, por los casi 2 millones de hondureños que radican en su mayoría en los Estados Unidos y que siguen mostrándose indiferentes a participar a través del voto en el exterior que se viene practicando desde las elecciones de 2001.

3. OEA y UE garantizaron transparencia del proceso

En un proceso electoral que contó con la participación de más de 800 observadores internacionales y 2 mil nacionales, las misiones de observadores de la Organización de Estados Americanos (OEA) y de la Unión Europea (UE) se convirtieron en las principales garantes ante el pueblo hondureño y ante la comunidad internacional.

Tanto la misión de la OEA como la de la UE calificaron de transparente el proceso, y destacaron el ambiente pacífico en el que se realizaron los comicios a los que fueron convocados 5,3 millones de hondureños. Ambos organismos



N. ° 17, Enero-Junio, 2014

ISSN: 1659-2069

señalaron anomalías como el tráfico de credenciales para la representación de los partidos en las mesas electorales, incidencias que según ellos no tuvieron un impacto en el voto (Redacción, El Heraldo en línea, 26, noviembre, 2013).

Antes de que el TSE diera la primera proyección de resultados, la candidata del Partido LIBRE Xiomara Castro se declaró ganadora apelando a los resultados de una encuesta a boca de urna (Redacción, El Heraldo en línea, 24, noviembre, 2013). Tras la primera proyección en la que el candidato nacionalista se situaba por delante en conteo de votos, Castro procedió a desconocer los resultados. Similar posición asumió el candidato del PAC Salvador Nasralla. Sin embargo, los restantes cinco partidos políticos, incluido el Partido Liberal, reconocieron casi de inmediato el triunfo del nuevo presidente electo Juan Orlando Hernández.

4. Gobiernos amigos reconocieron resultados

Tomando como referencia los informes de la OEA y UE, diferentes países del continente americano procedieron de inmediato a reconocer al nuevo presidente electo así como a felicitar la participación cívica y democrática de los hondureños. Los primeros en hacerlo fueron los presidentes de Guatemala, Panamá, Colombia, El Salvador, Costa Rica, Nicaragua, Chile y Estados Unidos que lo hizo través de un comunicado publicado por el Departamento de Estado.

5. Partidos ideologizados con políticos tradicionales y *outsider*

Tras ganar la nominación en elecciones primarias, Juan Orlando Hernández, desde su condición de titular del Congreso Nacional, se convirtió en el candidato presidencial del Partido Nacional. A pesar de su corta edad (45 años), el ahora presidente electo se presentó como un candidato que contaba



N. ° 17, Enero-Junio, 2014

ISSN: 1659-2069

con una amplia trayectoria política así como con una formación académica aceptable para conducir las riendas del país. Fue cuatro veces diputado por su natal departamento de Lempira, profesional del Derecho con estudios de posgrado en Administración legislativa en Estados Unidos.

Xiomara Castro fue ratificada en elecciones primarias como candidata del Partido LIBRE que presidía su esposo José Manuel Zelaya. Entre 2006-2009, Castro fungió como primera dama de la nación acompañando al entonces presidente José Manuel Zelaya. Al igual que su pareja (Zelaya), Xiomara Castro vivió 18 meses en el exilio tras el golpe de Estado sufrido en junio de 2009.

Al igual que Hernández y Castro, Mauricio Villeda logró la candidatura presidencial tras ganar las elecciones primarias del Partido Liberal. El presidenciable liberal pretendió seguir la ruta que en 1957 llevó a su padre Ramón Villeda Morales a la presidencia de la República. Por la situación de crisis que enfrentaba su partido y para resaltar las virtudes de su padre, Mauricio Villeda personalizó su campaña política.

Salvador Nasralla se autonominó candidato presidencial del Partido Anticorrupción (PAC) que él había fundado en 2011. Por su condición de *outsider* de la política, Nasralla personalizó su campaña donde la crítica al sistema bipartidista y su propuesta anticorrupción lo posicionaron como uno de los cuatro candidatos más votados de la elección. Ya en la recta final cometió errores como el de criticar a los medios que desde el inicio le abrieron espacios para que él presentara sus propuestas.

6. Campaña política polarizada con propuestas antagónicas y costosa

A diferencia de los ocho procesos electorales realizados desde el retorno a la democracia (1981), la campaña electoral para este proceso se caracterizó por la polarización ideológica, personalización de la política, así como por un alto costo (50 millones de dólares) a consecuencia del surgimiento de nuevas fuerzas políticas y la baja regulación financiera de los partidos políticos que establece la Ley electoral.

Tanto el mensaje como la propaganda electoral de los principales partidos políticos se concentró alrededor del posicionamiento de la imagen de los candidatos presidenciales, obras sociales realizadas en el pasado por sus partidos, así como en el abordaje de temas de interés y preocupación ciudadana: generación de empleo, seguridad y transparencia.

El candidato del PN Juan Orlando Hernández con la frase “quién dijo miedo” propuso mano dura a la delincuencia mediante el fortalecimiento de la Policía Militar, depuración de la policía y operadores de justicia. Xiomara Castro de LIBRE propuso tener a los soldados en los cuarteles y fronteras implementando una policía comunitaria para enfrentar a las pandillas. El liberal Mauricio Villeda propuso fortalecer la policía nacional.

En cuanto a la generación de empleo, Juan Orlando Hernández prometió la creación de miles de empleos en las maquiladoras así como mejorar las viviendas de los sectores con más pobreza. Xiomara Castro habló de lograr la reconciliación con la familia hondureña todo ello con el objetivo de ganarse la confianza de la empresa privada, ofreciéndoles garantías para sus inversiones. Mauricio Villeda propuso respetar la seguridad jurídica para atraer la inversión extranjera.



N. ° 17, Enero-Junio, 2014

ISSN: 1659-2069

En lo que respecta a reformas constitucionales, Xiomara Castro propuso, como lo hiciera su esposo Zelaya durante su presidencia, una reforma total a través de una Asamblea Nacional Constituyente que tendría como misión “refundar el país”. El Partido Nacional con la frase “el bien contra el mal” optó por “demonizar” a su oponente al poner sobre el tapete de la discusión la crisis institucional del 2009 y el desbarajuste económico que, según ellos, marcó la gestión de Zelaya (Redacción, El Heraldo en línea, 23, septiembre, 2013).

Durante la campaña política, el candidato del PN Juan Orlando Hernández fue asesorado por el estratega venezolano Juan José Rendón y Luis David Duque; el Liberal Mauricio Villeda contó con la asesoría del ecuatoriano Jaime Durán Barba y Rodrigo Lugones; la candidata de LIBRE, Xiomara Castro, fue asesorada por un grupo de mexicanos y brasileños dirigidos por el estratega Carlos Delgado de la consultora Eu Zen.

7. Un país pobre “azotado” por la inseguridad

El nuevo gobernante hondureño Juan Orlando Hernández, el 27 de enero del 2014, asumirá el poder de un país que atraviesa por uno de sus peores momentos en materia de seguridad, economía, transparencia, y gobernabilidad. La difícil situación por la que atraviesa Honduras obedece a una serie de problemas que fueron acumulándose tras el paso de los diferentes gobiernos y que terminaron de explotar tras el golpe de Estado contra Manuel Zelaya (junio 2009), a ello también se suma la baja gestión, poca transparencia e improvisación que ha caracterizado al gobierno del presidente Porfirio Lobo.

Por la correlación de fuerzas con la que quedó integrado el Congreso Nacional, lograr condiciones estables para la gobernabilidad del país se presenta como el primer reto que deberá enfrentar el nuevo presidente. El Partido



N. ° 17, Enero-Junio, 2014

ISSN: 1659-2069

Nacional solo ganó 48 de las 128 diputaciones, frente a las 80 diputaciones que alcanzaron los partidos de oposición.

En Honduras, bajo el sistema bipartidista, siempre el partido que ganaba el Ejecutivo también alcanzaba la titularidad del Legislativo. Hoy el escenario es diferente con un multipartidismo legislativo y partidos altamente ideologizados en extremos opuestos entre la derecha (PN, PL y PAC) y la izquierda (LIBRE).

Si bien el presidente electo ha reiterado que en el ejecutivo solo gobernará con miembros de su partido (Nacional) todo parece indicar que deberá hacer una alianza con el Partido Liberal para que juntos sumen los 65 diputados requeridos para elegir la junta directiva del próximo Congreso Nacional. La afinidad ideológica (derecha) posibilitaría la alianza entre estos dos partidos que representaron el bipartidismo hondureño desde finales del siglo XIX.

El segundo gran reto, y no menos importante que el primero con el que se deberá enfrentar el nuevo gobernante es la inseguridad. Las autoridades electas asumirán una nación "azotada" por los altos índices de violencia y criminalidad que promueven las pandillas y las bandas del crimen organizado. También deberán hacerle frente al narcotráfico.

Al cierre del 2013, Honduras reporta una tasa de homicidios de 85 por cada 100 mil habitantes según informes del Observatorio de la Violencia de la Universidad Nacional Autónoma de Honduras. Respecto al narcotráfico, según informes de Estados Unidos, por Honduras transita el 80% de la droga que se consume en Norteamérica proveniente de Sudamérica.

Reducir los indicadores de pobreza y combatir la desigualdad social es el tercer gran reto del presidente electo. En la actualidad, el 70% de la población



N. ° 17, Enero-Junio, 2014

ISSN: 1659-2069

hondureña vive en condiciones de pobreza, con una desigualdad social que da cuenta de los índices de GINI más altos de la región (0,59). La inequidad, desigualdad e injusticia social es lo que imposibilita un mejor desarrollo de Honduras, según el PNUD. El país ocupa la posición 120 del Índice de Desarrollo Humano (2012).

En materia económica y como cuarto gran desafío, el próximo gobernante, aparte de recibir un país empobrecido, recibirá un Estado con una deuda pública superior a los 7 mil 600 millones de dólares. El gobierno también arrastra un déficit fiscal del 6.0 por ciento que en valores absolutos ronda los 1 mil 200 millones de dólares (Bustillo, J., La Tribuna en línea, 26, noviembre, 2013).

Según estimaciones del Banco Central de Honduras, el crecimiento del PIB para 2014 será entre 2,6 y 3,1 por ciento. Además de este bajo crecimiento, las próximas autoridades podrían presentar problemas de pago de salarios debido a que en materia tributaria el país presenta un desfase de 190 millones de dólares de los 2 mil 900 millones de dólares planificados por el ejecutivo para el cierre de 2013.

8. Conclusión

Con una participación 11 puntos superior a la de los anteriores comicios, las elecciones del pasado 24 de noviembre en Honduras abrieron un nuevo panorama político en el país derivado, sobre todo después, de la crisis política producida por el golpe de estado de 2009. El ex presidente depuesto Manuel Zelaya participó en este proceso electoral integrando la boleta del nuevo partido LIBRE encabezado por su esposa, Xiomara Castro, el cual quedó en segundo lugar tanto a nivel presidencial como congresual. Destaca la irrupción del partido PAC encabezado por el presentador de televisión Salvador Nasralla que,



N. ° 17, Enero-Junio, 2014

ISSN: 1659-2069

a pesar de participar por primera vez en una contienda electoral, se posicionó como cuarta fuerza electoral. El actual partido oficialista renovó en el cargo de presidente de la República a su candidato Juan Orlando Hernández quien gobernará de la mano de un Congreso en el que el número efectivo de partidos (NEPP), según escaños, pasó de un 2.19 a un 3.58, produciéndose, por tanto, una reconfiguración desde un bipartidismo casi perfecto a un multipartidismo fragmentado. Es la primera vez que este escenario se produce en el país, por lo que la élite política tendrá que dar muestras de su habilidad de diálogo político para poder llevar a cabo un proyecto de gobierno que desde la inclusión atienda a los graves problemas de desarrollo que atraviesa el país. De lo contrario, el país podría sumirse en una parálisis o crisis de gobernabilidad, atrasando la toma de medidas que los ciudadanos y ciudadanas esperan de su nuevo gobierno.

Literatura consultada

Bustillo, J. (26-11-2013). *41% de deuda y 6% déficit fiscal, desafíos del próximo gobierno*. Diario La Tribuna. Citado el 9-12-2013. Disponible en: <http://www.latribuna.hn/2013/11/26/41-de-deuda-y-6-deficit-fiscal-desafios-del-proximo-gobierno/>.

Redacción (26-11-2013). *OEA: confiamos y creemos en el proceso*. Diario El Heraldo. [Citado el 9-12-2013]. Disponible en: <http://www.elheraldo.hn/Secciones-Principales/Pais/OEA-Confiamos-y-creemos-en-el-proceso>.

Redacción (24-11-2013). *Xiomara Castro: soy la presidenta de Honduras*. Diario El Heraldo [Citado el 9-12-2013]. Disponible en: <http://www.elheraldo.hn/Secciones-Principales/Pais/Xiomara-Castro-Soy-la-presidenta-de-Honduras>



N. ° 17, Enero-Junio, 2014

ISSN: 1659-2069

Redacción (23-9-2013). *La opción es: recobrar la paz y la reconciliación o socialismo del siglo XXI*. Diario El Heraldó. [Citado el 9-12-2013]. Disponible en: <http://www.elheraldo.hn/Secciones-Principales/Al-Frente/La-opcion-es-recobrar-la-paz-y-la-inclusion-o-socialismo-del-siglo-XXI>

Tribunal Supremo Electoral de Honduras (2013). *Candidatos Presidenciales*. Sistema integrado de escrutinio y divulgación electoral resultados elecciones generales 2013. [Citado el 9-12-2013]. Disponible en: <http://siede.tse.hn/escrutinio/index.php>.

Tribunal Supremo Electoral de Honduras (2013). *Composición Congreso Nacional*. Sistema integrado de escrutinio y divulgación electoral resultados elecciones generales 2013. [Citado el 9-12-2013]. Disponible en: <http://siede.tse.hn/escrutinio/index.php>.